



Ente Scuola Edile - CPT
Organismo Paritetico Territoriale
per la formazione e sicurezza in edilizia della provincia di Siracusa

96100 Siracusa Viale Ermocrate, 6
Tel. 0931.22943 Fax 0931.445871
info@optsiracusa.it - optsiracusa@pec.it
CF. 80001510892 - P.IVA 01318940895
www.optsiracusa.it

Numero Verde
800 501661

RAPPORTO ANNUALE 2018

RILIEVI EFFETTUATI DURANTE LE VISITE DI CONSULENZA IN CANTIERE PROVINCIA DI SIRACUSA



www.optsiracusa.it



Ringraziamenti

Si ringraziano per i contributi finalizzati alla stesura del presente rapporto:

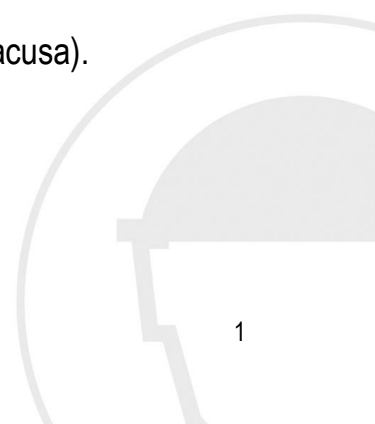
- Cassa Edile Siracusana,
- Commissione Nazionale per la prevenzione infortuni, l'igiene e l'ambiente di lavoro – CNCPT.

In copertina:

Lavori: Riqualificazione del campo di calcio comunale di Belvedere (fraz. Siracusa).

Stazione Appaltante: Comune di Siracusa

Visita in cantiere del 5 Settembre 2018



RAPPORTO ANNUALE 2018

RILIEVI EFFETTUATI DURANTE LE VISITE DI CONSULENZA IN CANTIERE

(elenco delle inadempienze alle norme di sicurezza significative ai fini statistici)

Premessa

Il 27 febbraio 2019 è stato presentato dall'ANCE l'Osservatorio Congiunturale sull'Industria delle Costruzioni; lo studio fornisce un aggiornamento sull'andamento del settore delle costruzioni con le previsioni per il 2019 ed il 2020, alla luce del rallentamento dell'economia nazionale ed internazionale in atto. Si vogliono riportare alcuni dati relativi all'anno 2018.

“Anche il 2018 si è confermato un anno dalle dinamiche settoriali profondamente incerte, erodendo le aspettative positive che si erano inizialmente prefigurate all'inizio dell'anno scorso. La tanto auspicata ripresa degli investimenti in opere pubbliche non si è verificata e pertanto non ha potuto guidare la ripresa dell'intero settore.

I segni positivi nel 2018 in atto nel comparto residenziale e non residenziale privato non sono riusciti, purtroppo, a controbilanciare completamente la mancata crescita delle opere pubbliche.”

INVESTIMENTI IN COSTRUZIONI^(*)

	2017 Milioni di euro	2016	2017 ^(°)	2018 ^(°)
		Variazione % in quantità		
COSTRUZIONI	124.561	-0,4%	0,8%	1,5%
.abitazioni	64.059	-0,8%	0,1%	1,2%
- nuove (°)	17.815	-5,1%	0,5%	3,0%
- manutenzione straordinaria(°)	46.244	1,0%	0,0%	0,5%
.non residenziali	60.502	0,0%	1,6%	1,8%
- private (°)	38.025	3,4%	4,4%	4,8%
- pubbliche (°)	22.476	-4,7%	-6,0%	-3,2%

(*) Investimenti in costruzioni al netto dei costi per trasferimento di proprietà

(°) Stime Ance

Elaborazione Ance su dati Istat

“Pertanto, la stima formulata dall’ANCE per l’anno appena concluso è di un lieve aumento dell’1,5% degli investimenti in costruzioni in termini reali.

*Tale risultato appare del tutto insufficiente a recuperare le pesanti perdite registrate in quasi un decennio di crisi: i livelli produttivi, infatti, si sono ridotti di circa un terzo, comportando **la chiusura di oltre 120.000 imprese e la perdita di 600.000 posti di lavoro.**”*

Andamento dell'edilizia nella provincia di Siracusa

Conoscere il tessuto economico in cui andiamo ad operare è fondamentale per le correlazioni tra crisi economica, concorrenza sleale e difficoltà delle imprese a rispettare i parametri di sicurezza previsti dalla normativa di riferimento.

Pertanto, prima di entrare nel merito dell'analisi dei rilievi effettuati dall’OPT Siracusa sui cantieri visitati, ci sembra opportuno presentare l'andamento dell'attività edile nel territorio della nostra provincia, sulla base dei dati forniti dalla Cassa Edile Siracusana.

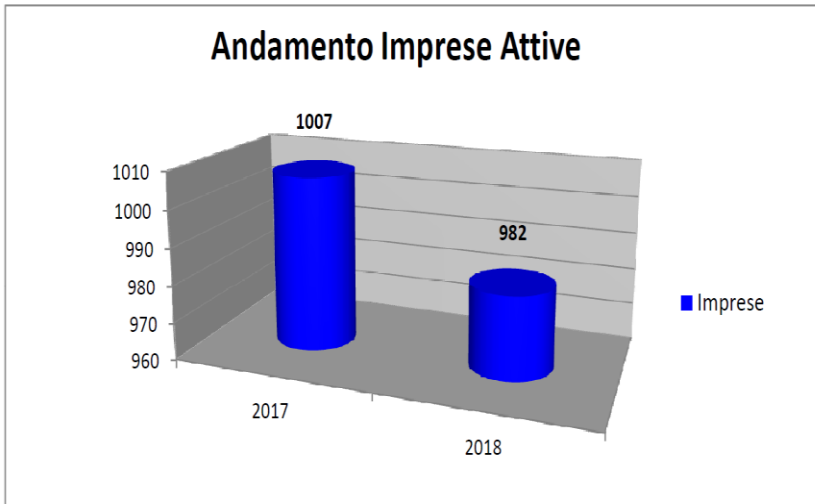
I dati statistici presi in esame riguardano:

- il numero di imprese operanti nel territorio della provincia di Siracusa,
- il numero di imprese suddivise per dimensione in base al numero degli operai in forza,
- il numero di operai denunciati che rappresentano la forza lavoro del settore,
- la massa salari denunciata,
- le ore lavorate.

È chiaro che tali entità, scaturenti dalle denuncie presentate in Cassa Edile dalle imprese, non tengono conto della manodopera occupata in maniera irregolare, cioè impiegata per produrre lavoro nero e grigio, eseguito in violazione degli obblighi normativi e contrattuali di riferimento; purtroppo non abbiamo a disposizione dati statistici recenti che rappresentino realisticamente la misura di tale fenomeno nella nostra provincia e di conseguenza non possiamo determinare precisamente quanto vale il settore edile nel nostro territorio, soprattutto in termini di forza lavoro impiegata.

Il confronto tra i dati delle imprese e degli operai risultanti iscritti in Cassa Edile Siracusana nel biennio **2017/2018** conferma la tendenza negativa registrata negli ultimi anni, tendenza che dal **2008**, anno in cui si sono ravvisati i primi segnali della crisi, ad oggi non ha mai avuto un andamento in controtendenza: si registrano perdite in tutte le voci contemplate.

●► Imprese attive e dimensione aziendale



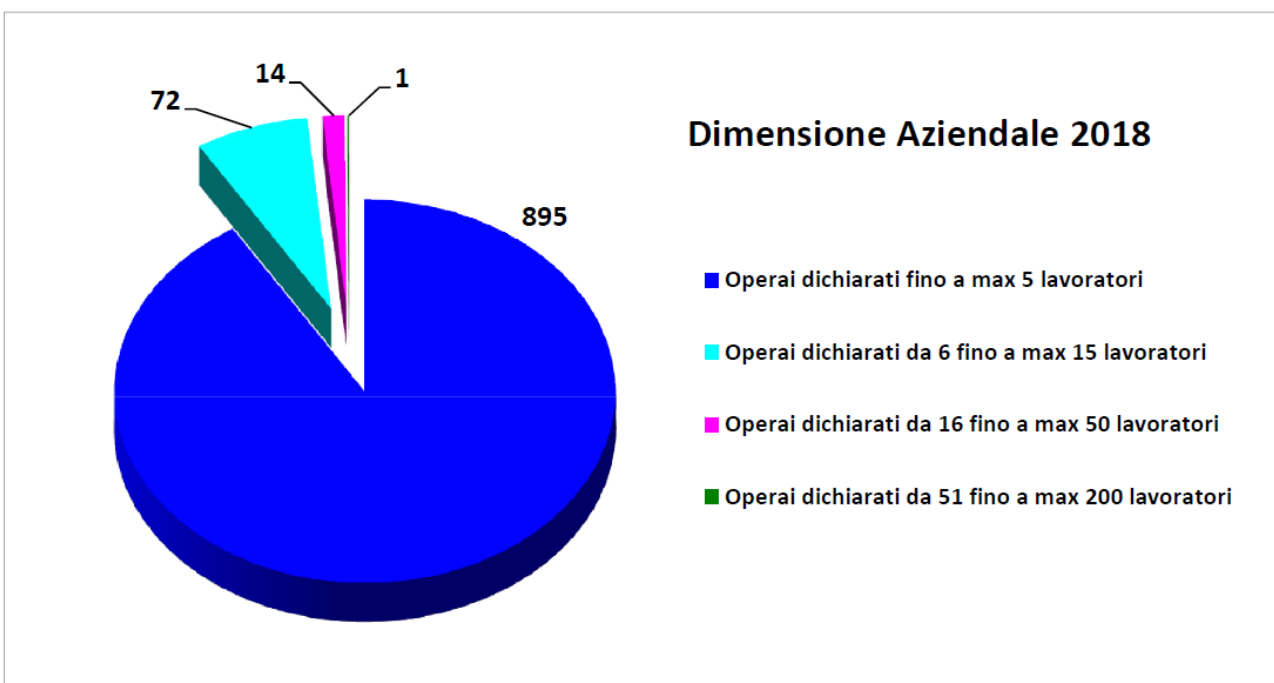
Andamento imprese attive	
Anno	Imprese
2017	1007
2018	982
Delta	- 2,48%

Nel biennio 2017/18 si rileva una leggera diminuzione delle imprese attive mentre se ci riferiamo al 2008 la riduzione è di circa **42%**.

Per imprese attive si intendono le imprese che hanno eseguito lavori nei cantieri della provincia di Siracusa e che hanno provveduto ad effettuare le relative denunce mensili alla Cassa Edile Siracusana.

Particolare importanza ai fini della nostra disamina sugli aspetti della sicurezza riveste la dimensione dell'azienda; sulla scorta dall'esperienza fatta sul campo possiamo affermare che l'impresa maggiormente strutturata riesce meglio a controllare i rischi nei propri luoghi di lavoro, spesso grazie alla disponibilità di competenze interne in grado di affrontare e "sostenere" gli adempimenti normativi cogenti.

Riportiamo il grafico rappresentativo della dimensione aziendale delle imprese operanti nella nostra provincia nell'anno 2018:



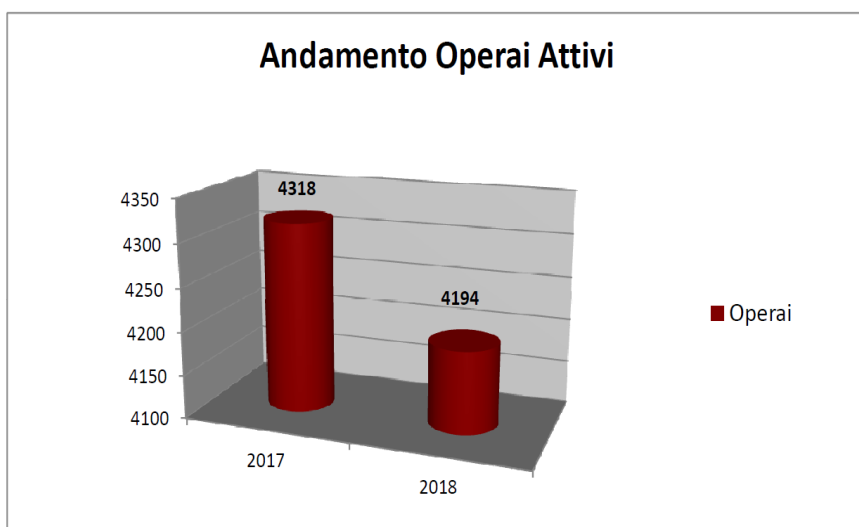
Riportiamo anche i dati numerici relativi alla dimensione delle imprese nel quinquennio 2014-2018: le imprese che denunciano in Cassa Edile sino a 5 operai rappresentano l'insieme maggiore, la fascia intermedia delle imprese che occupano dai 6 ai 15 lavoratori si mantiene abbastanza stabile, il numero d'impresе che occupano dai 16 ai 50 lavoratori è ritornato ai valori del 2014, la fascia delle imprese che occupano dai 51 ai 200 lavoratori ha registrato una forte diminuzione e si è ridotta ad una unità mentre la presenza di imprese oltre i 200 lavoratori è totalmente scomparsa dal 2015.

Confronto dimensione aziendale 2014 - 2018						
Anno	Imprese	Operai dichiarati fino a max 5 lavoratori	Operai dichiarati da 6 fino a max 15 lavoratori	Operai dichiarati da 16 fino a max 50 lavoratori	Operai dichiarati da 51 fino a max 200 lavoratori	Operai dichiarati da 201 fino a max 999 lavoratori
2014	1137	1042	78	14	2	1
2015	1098	999	79	16	4	0
2016	1010	915	73	17	5	0
2017	1007	917	75	10	5	0
2018	982	895	72	14	1	0

Delle 982 imprese iscritte in Cassa Edile nel 2018, 800 hanno sede legale nella provincia di Siracusa e 182 sono imprese di altre province che hanno eseguito lavori nel nostro territorio.

●► Operai attivi, massa salari e ore lavorate

Sono stati impiegati 4.194 operai nei cantieri eseguiti nella provincia di Siracusa nell'anno 2018 con una flessione del 2,87% rispetto all'anno 2017.

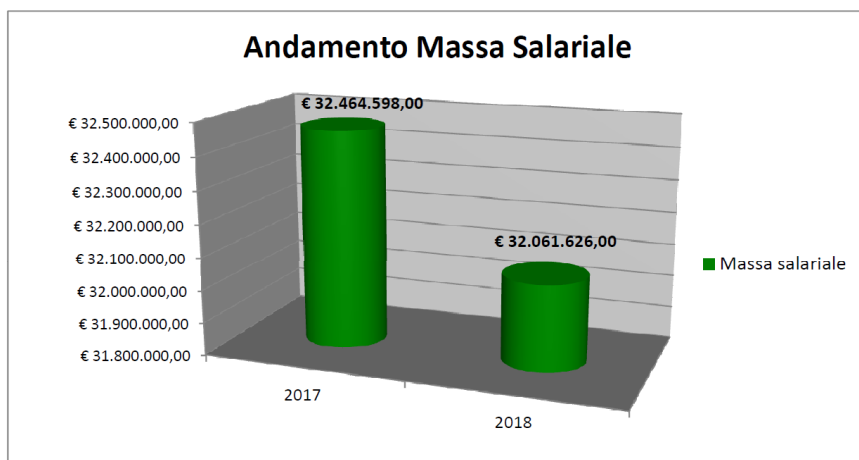


Andamento operai attivi	
Anno	Operai
2017	4.318
2018	4.194
Delta	- 2,87%

Dal 2008 al 2018 gli operai iscritti in Cassa Edile sono diminuiti di circa il **61%**. Nel 2008 gli operai edili erano 10.718.

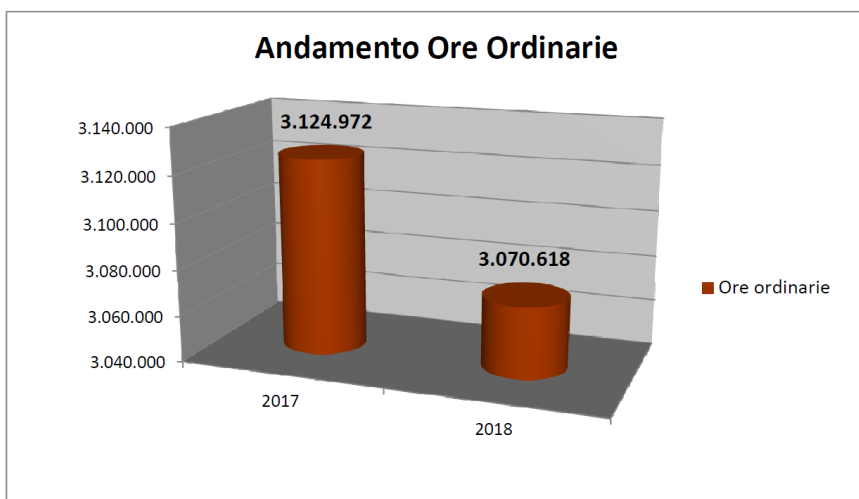
Conseguentemente registriamo una leggera flessione della massa salari denunciata e delle

ore lavorate; la massa salari è costituita dalle retribuzioni dei lavoratori edili per come risultanti dalle denunce mensili che le imprese presentano presso la Cassa Edile territorialmente competente, in adempimento a quanto sancito dal CCNL di riferimento.



Andamento massa salariale	
Anno	Massa salariale
2017	€ 32.464.598,00
2018	€ 32.061.626,00
Delta	- 1,24%

Dal 2008 al 2018 si è avuta una diminuzione di circa il **60%**.



Andamento ore ordinarie	
Anno	Ore ordinarie
2017	3.124.972
2018	3.070.618
Delta	- 1,74%

Dal 2008 al 2018 la contrazione sulle ore lavorate è pari a circa **65%**.

Attività di consulenza dell'OPT SIRACUSA

L'attività di consulenza tecnica in cantiere, come sottolineato dal contratto collettivo di categoria, è una delle missioni strategiche dell'OPT Siracusa e rappresenta la vera funzione primaria per quanto attiene agli aspetti legati alla prevenzione degli infortuni nei cantieri.

Essa è considerata come l'unità di base dell'attività di prevenzione dell'Ente e rappresenta il punto di partenza per le altre attività/servizi erogati, fra cui la formazione "on the job" connessa alle situazioni di rischio rilevate durante le visite in cantiere.

Ulteriori attribuzioni affidate all'OPT Siracusa dal CCNL e dalla norma sono:

- l'attestazione di un percorso virtuoso di consulenza all'impresa (bollino di cantiere etico),
- l'asseverazione dei MOG (Modelli di Organizzazione e Gestione della Sicurezza) conformi

all'art. 30 del D.Lgs. 81/08, per la quale è stata definita dal sistema paritetico edile, la prassi di riferimento UNI/PdR 2:2013.

La legislazione vigente in materia di sicurezza dei luoghi di lavoro (art. 51, comma 6 del D.Lgs. 81/08) autorizza espressamente gli organismi paritetici all'accesso nei cantieri ricadenti nel territorio di competenza per l'esperimento di sopralluoghi finalizzati *“a supportare le imprese nell'individuazione di soluzioni tecniche e organizzative dirette a garantire e migliorare la tutela della salute e sicurezza sul lavoro”*.



Il CCNL prevede il commissariamento degli organismi paritetici che non effettuano le visite in cantiere.

Finalità del report

Nel merito dei contenuti del processo di consulenza si è ritenuto di dover procedere all'aggregazione ragionata dei dati disponibili e scaturenti dalle non conformità rilevate nell'ambito delle visite in cantiere.

Ciò per consentire alle parti sociali di:

- a) disporre di una visione d'insieme delle criticità del settore,
- b) mettere in atto le necessarie azioni correttive e di supporto al sistema delle imprese, finalizzate alla tutela della sicurezza e salute dei lavoratori, anche per mezzo degli enti bilaterali.

Il Report è comunque destinato a tutti i soggetti che a vario titolo si occupano della materia e che condividono con OPT Siracusa l'impegno volto alla prevenzione degli infortuni nel settore.

Dati relativi alle visite di consulenza

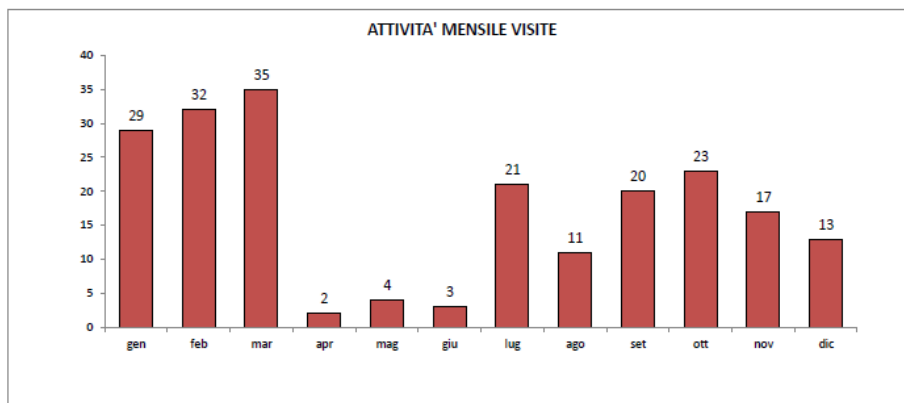
I dati analizzati nel presente rapporto derivano dalle inadempienze riscontrate durante le visite in cantiere per come riportate in forma scritta sul report di sopralluogo trasmesso all'Impresa.

Sotto l'aspetto meramente quantitativo, l'attività di consulenza svolta nell'anno 2018 può sinteticamente riassumersi nelle seguenti macrovoci:

- a) Cantieri visitati: n. 88,

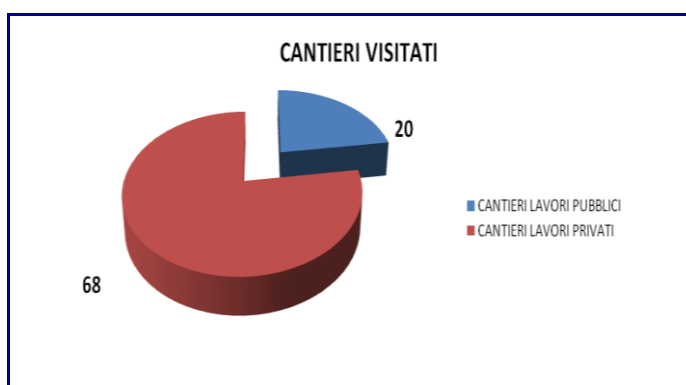
b) Visite in cantiere effettuate: n. 210.

mesi	visite	cantieri
gen	29	17
feb	32	21
mar	35	18
apr	2	2
mag	4	4
giu	3	3
lug	21	11
ago	11	5
set	20	13
ott	23	17
nov	17	10
dic	13	9
TOTALE	210	88



Tali dati rappresentano le unità di riferimento per l'elaborazione delle proiezioni statistiche allegate; pertanto si ci sofferma a darne definizione:

- **cantiere**: ogni singolo cantiere visitato a prescindere dal numero di imprese o lavoratori autonomi ivi operanti. Su un totale di **88** diversi cantieri visitati, **20** interessano opere pubbliche e **68** riguardano lavori privati.



Dei 20 cantieri di lavori pubblici, 9 ricadono nelle attività previste dalle Convenzioni che l'OPT Siracusa ha stipulato con le Stazioni Appaltanti della Provincia di Siracusa ai sensi dell'art. 3 della L.R. n. 20 del 21 agosto 2007;

- **visita**: ogni singola azione di supporto tecnico attuata a favore della singola impresa o del lavoratore autonomo presenti all'interno del cantiere.

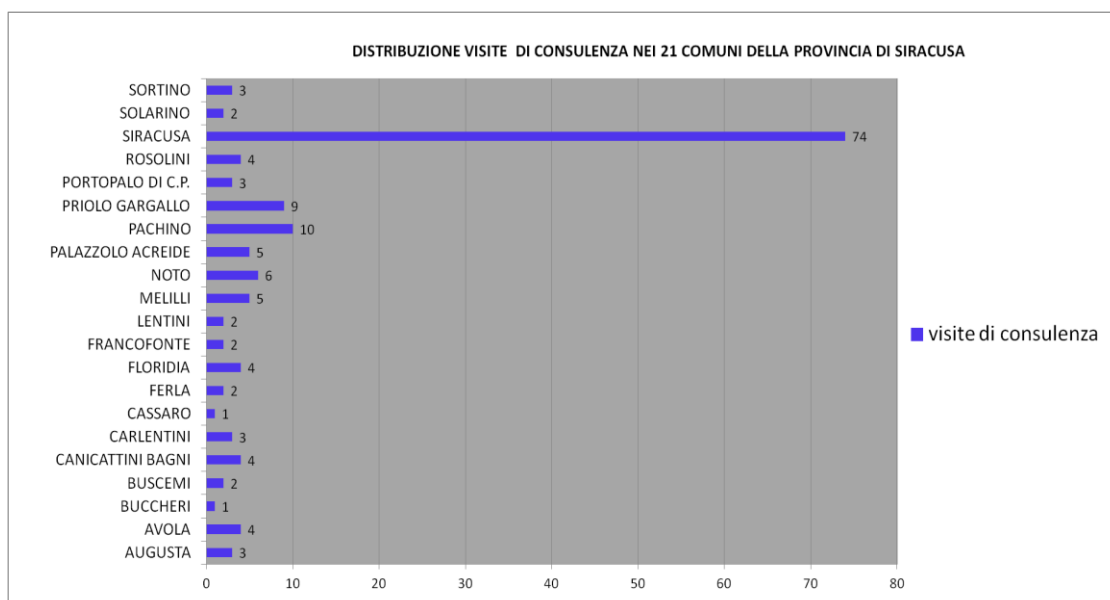


Fig.1: FREQUENZA VISITE STESSA IMPRESA

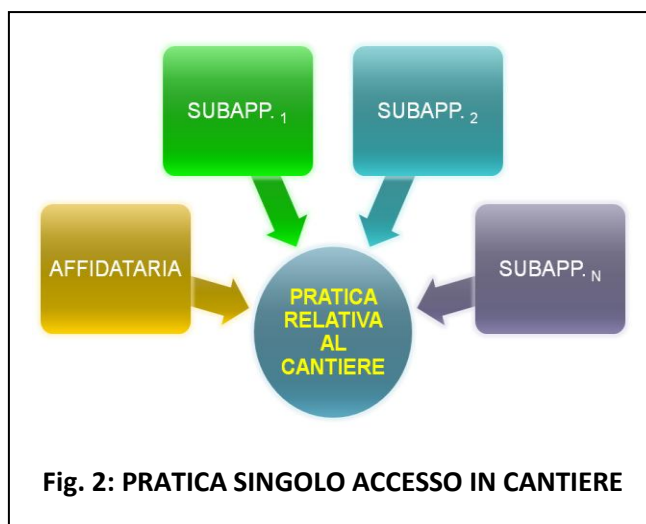
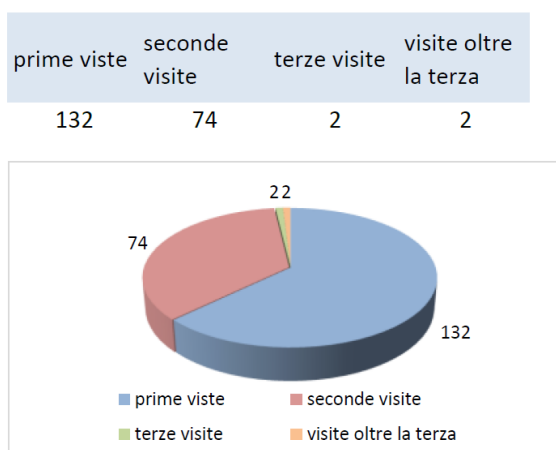
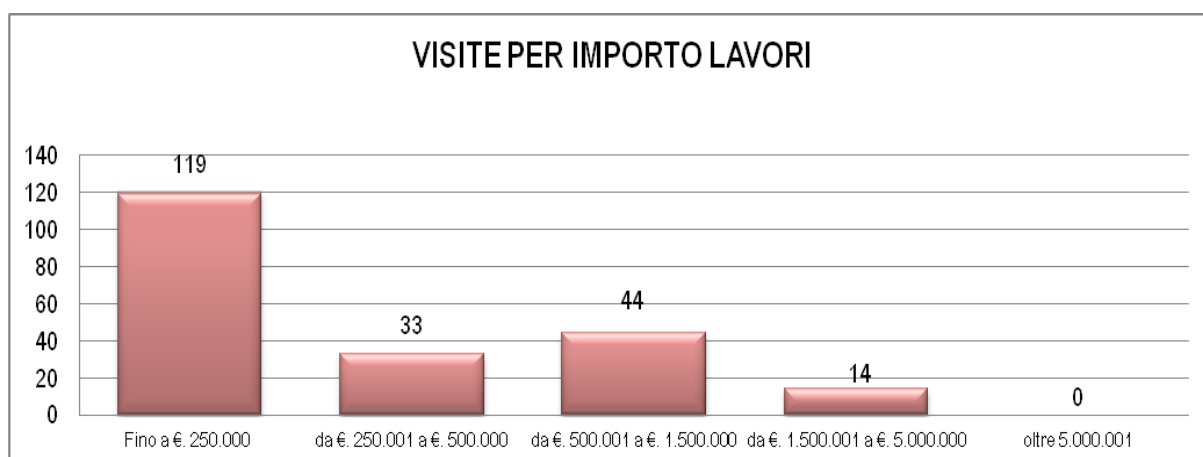


Fig. 2: PRATICA SINGOLO ACCESSO IN CANTIERE

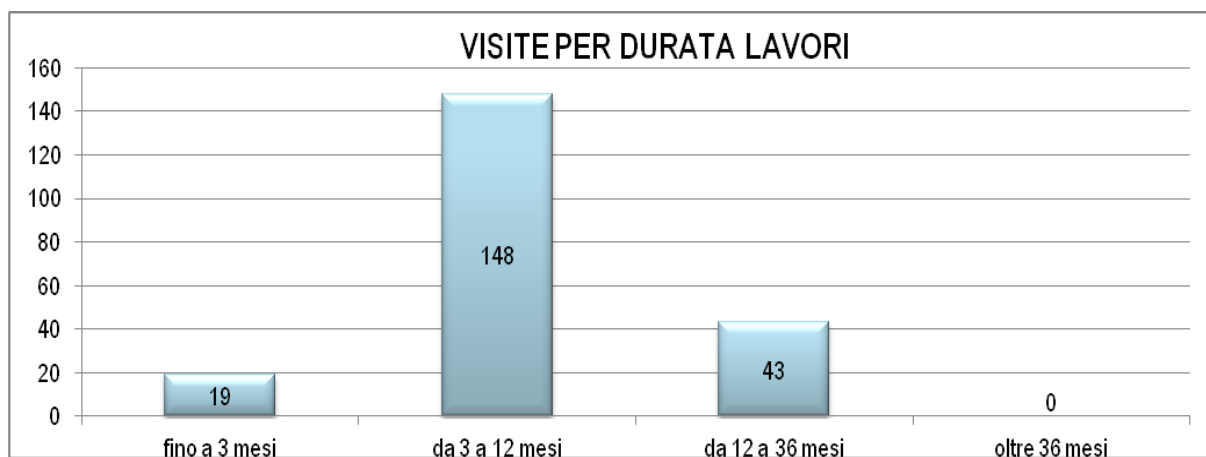
Come si evince, il numero delle visite è superiore ai cantieri visitati (210 visite in 88 cantieri). Nell'ambito di uno stesso cantiere infatti, l'attività consulenziale viene erogata in più accessi (Fig.1) durante i quali il tecnico dell'OPT Siracusa si relaziona con i diversi soggetti che concorrono all'esecuzione dell'opera, quali imprese affidatarie, esecutrici, subappaltatrici, cottimiste e lavoratori autonomi, secondo lo schema rappresentato in Fig.2. L'attività ha visto il coinvolgimento di **114** imprese e di 9 lavoratori autonomi.

Di seguito la distribuzione delle visite in funzione dell'importo lavori, della durata dei lavori, della tipologia d'intervento e del tipo di opera in esecuzione:

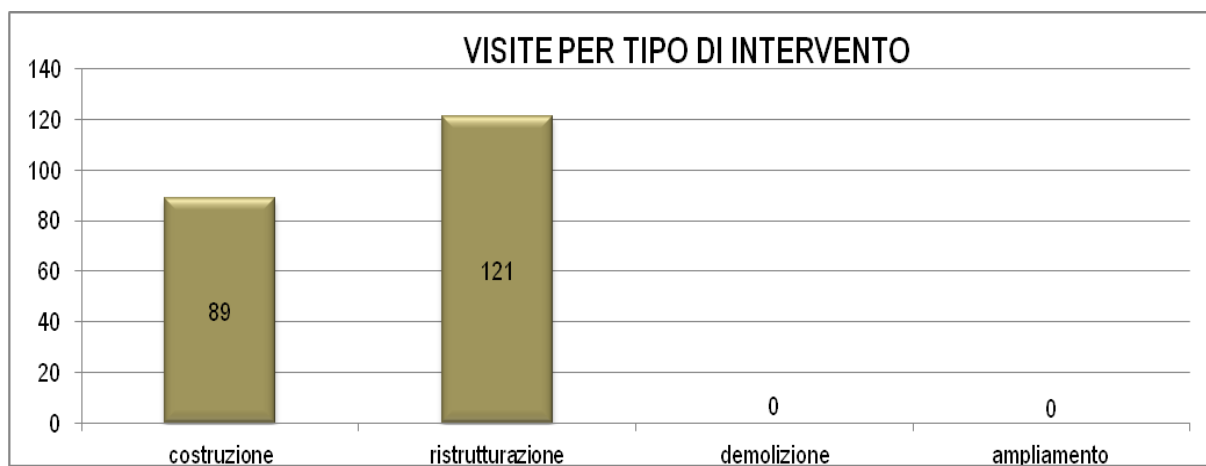
VISITE PER IMPORTO LAVORI	VISITE
Fino a €. 250.000	119
da €. 250.001 a €. 500.000	33
da €. 500.001 a €. 1.500.000	44
da €. 1.500.001 a €. 5.000.000	14
oltre 5.000.001	--



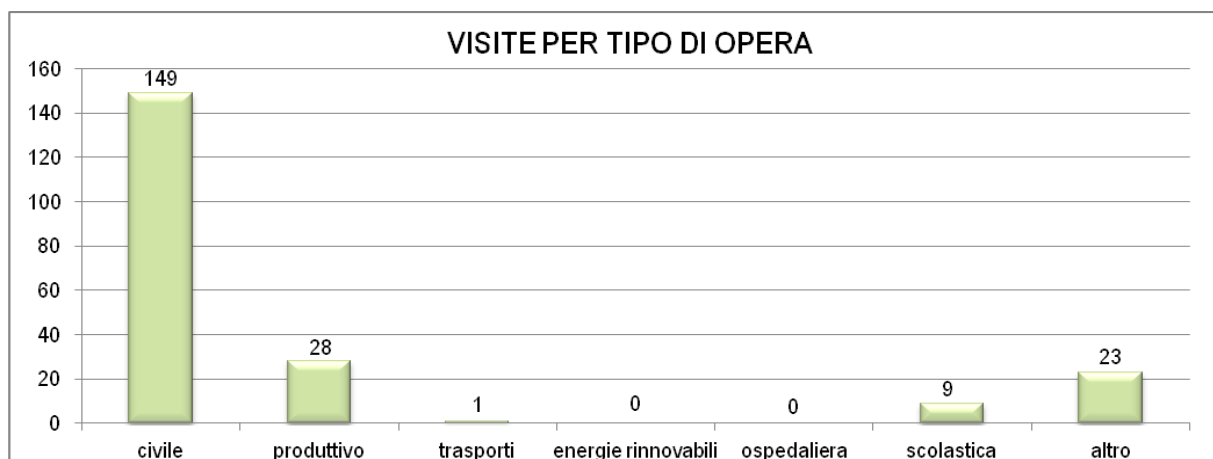
VISITE PER DURATA LAVORI	VISITE
fino a 3 mesi	19
da 3 a 12 mesi	148
da 12 a 36 mesi	43
oltre 36 mesi	--



VISITE PER TIPO DI INTERVENTO	VISITE
costruzione	89
ristrutturazione	121
demolizione	0
ampliamento	0

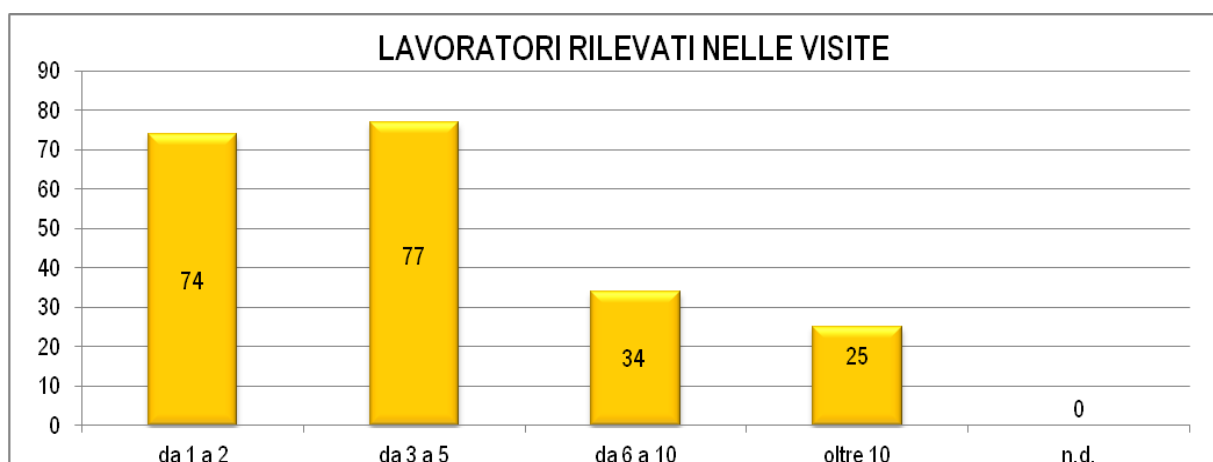


VISITE PER TIPO DI OPERA	VISITE
civile	149
produttivo	28
trasporti	1
energie rinnovabili	0
ospedaliera	0
scolastica	9
altro	23



Inoltre riportiamo il numero dei lavoratori, aggregato per campi, che è stato rilevato all'atto della visita in cantiere:

LAVORATORI RILEVATI NELLE VISITE	VISITE
da 1 a 2	74
da 3 a 5	77
da 6 a 10	34
oltre 10	25
Dato non disponibile	--



Contenuti del report

L'analisi delle inadempienze è stata effettuata sui dati riportati nei report trasmessi alle imprese a seguito dei singoli sopralluoghi.

Le risultanze sono state riassunte, sia in termini numerici che percentuali, nel **quadro di sintesi 1**, suddiviso in aree e sottoaree che raggruppano rilievi su contenuti di tipo omogeneo. Le singole voci rappresentano gli argomenti rispetto ai quali il tecnico eroga la propria consulenza, pertanto ogni rilievo effettuato in cantiere è stato ricondotto ad una delle voci elencate nella tabella.

Il parametro di riferimento per gli indici percentuali riportato nel quadro di sintesi 1 è rappresentato dal numero delle "visite di consulenza" erogate dai tecnici dell'OPT Siracusa alle imprese ed i lavoratori autonomi presenti in cantiere, che per l'anno 2018 è pari a **210**.

Le aree delle inadempienze aggregate riguardano i seguenti argomenti:

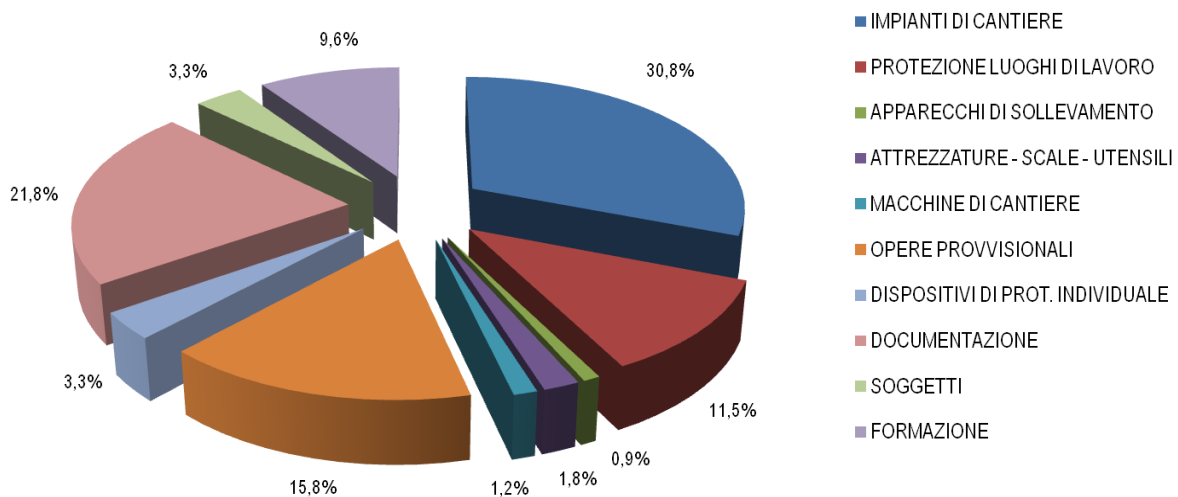
- 1) impianti di cantiere,
- 2) protezione luoghi di lavoro,
- 3) apparecchi di sollevamento,
- 4) attrezzature - scale - utensili,
- 5) macchine di cantiere,
- 6) opere provvisoriale,
- 7) dispositivi di protezione individuale,
- 8) documentazione,
- 9) soggetti (nomine figure di sistema),
- 10) formazione.

Ovviamente oltre a rilevare le criticità, il tecnico si sofferma a fornire i consigli per la loro risoluzione, relazionandosi con il referente dell'impresa presente in cantiere.

L'elenco non comprende tutte le fattispecie contemplate dalla normativa sulla sicurezza, dalle buone prassi e dalle norme di buona tecnica, ma costituisce sicuramente un compendio significativo delle irregolarità più ricorrenti riscontrate nei cantieri della provincia di Siracusa.

QUADRO DI SINTESI 1		
AREA	RILIEVI	PERCENTUALI
IMPIANTI DI CANTIERE	892	30,8%
PROTEZIONE LUOGHI DI LAVORO	334	11,5%
APPARECCHI DI SOLLEVAMENTO	25	0,9%
ATTREZZATURE - SCALE - UTENSILI	53	1,8%
MACCHINE DI CANTIERE	35	1,2%
OPERE PROVVISORIALI	456	15,8%
DISPOSITIVI DI PROTEZION INDIVIDUALE	95	3,3%
DOCUMENTAZIONE	630	21,8%
SOGGETTI	95	3,3%
FORMAZIONE	278	9,6%
TOTALE RILIEVI	2.893	

GRAFICO D'AREA - QUADRO DI SINTESI 1



QUADRO DI SINTESI 1

RIEPILOGO VISITE E VERIFICHE PER AREA E SOTTOAREA CANTIERE

	VISITE TOTALI			VISITE SVOLTE DA CPT CHE REGISTRANO TUTTE LE VERIFICHE (ANCHE QUELLE SENZA OSSERVAZIONI E/O NC)										
	n. visite	% sottoarea su area e area su totale	n. verifiche totali	numero							distribuzione %			
				n. visite	n. verifiche totali	n. verifiche senza oss/nc	n. verifiche con oss	n. verifiche con nc-	n. verifiche con nc+	n. verifiche senza oss/nc	n. verifiche con oss	n. verifiche con nc-	n. verifiche con nc+	
Logistica	157	87,7	276	157	276	148	3	114	11	53,6	1,1	41,3	4,0	
Apprestamenti igienico-sanitari	149	83,2	252	149	252	126	14	112		50,0	5,6	44,4	0,0	
Impianti elettrici	110	61,5	330	110	330	139	2	13	176	42,1	0,6	3,9	53,3	
Agibilità del cantiere	15	8,4	15	15	15			15		0,0	0,0	100,0	0,0	
Organizzazione del lavoro		0,0												
Segnaletica	19	10,6	19	19	19		4	15		0,0	21,1	78,9	0,0	
IMPIANTI DI CANTIERE	179	85,2	892	179	892	413	23	269	187	46,3	2,6	30,2	21,0	
Aree di scavo	13	8,0	37	13	37				37	0,0	0,0	0,0	100,0	
Aree di demolizione	12	7,4	12	12	12			8	4	0,0	0,0	66,7	33,3	
Aree di pericolo	158	96,9	285	158	285		2	124	159	0,0	0,7	43,5	55,8	
PROTEZIONE LUOGHI DI LAVORO	163	77,6	334	163	334		2	132	200	0,0	0,6	39,5	59,9	
Gru	1	4,5	1	1	1				1	0,0	0,0	0,0	100,0	
Autogru	2	9,1	2	2	2		1		1	0,0	50,0	0,0	50,0	
Argano	9	40,9	10	9	10		1	3	6	0,0	10,0	30,0	60,0	
Piattaforme di lavoro elevabili	10	45,5	12	10	12			11	1	0,0	0,0	91,7	8,3	
APPARECCHI DI SOLLEVAMENTO	22	10,5	25	22	25		2	14	9	0,0	8,0	56,0	36,0	
Attrezzature	29	63,0	29	29	29			8	21	0,0	0,0	27,6	72,4	
Scale	23	50,0	23	23	23				5	18	0,0	0,0	21,7	78,3
Utensili	1	2,2	1	1	1				1	0,0	0,0	0,0	100,0	
ATTREZZATURE - SCALE - UTENSILI	46	21,9	53	46	53			13	40	0,0	0,0	24,5	75,5	
Macchine movimento terra	28	100,0	35	28	35		3	31	1	0,0	8,6	88,6	2,9	
Macchine movimentazione materiale		0,0												
Macchine stradali		0,0												
MACCHINE DI CANTIERE	28	13,3	35	28	35		3	31	1	0,0	8,6	88,6	2,9	
Ponteggi fissi	132	79,0	340	132	340			197	143	0,0	0,0	57,9	42,1	
Ponteggi sospesi	1	0,6	3	1	3			2	1	0,0	0,0	66,7	33,3	
Ponteggi su cavalletti	26	15,6	26	26	26			24	2	0,0	0,0	92,3	7,7	
Ponti su ruote - trabattelli	10	6,0	12	10	12			2	10	0,0	0,0	16,7	83,3	
Altri DPC	74	44,3	75	74	75			43	32	0,0	0,0	57,3	42,7	
OPERE PROVVISORIALI	167	79,5	456	167	456			268	188	0,0	0,0	58,8	41,2	
Indumenti di protezione		0,0												
Protezione della testa	66	86,8	66	66	66	2		64		3,0	0,0	97,0	0,0	
Protezione dei piedi		0,0												
Protezione delle mani		0,0												
Protezione dell'udito		0,0												
Protezione contro la caduta dall'alto	10	13,2	28	10	28			7	21	0,0	0,0	25,0	75,0	
Protezione degli occhi		0,0												
Protezione delle vie respiratorie	1	1,3	1	1	1			1		0,0	0,0	100,0	0,0	
DISPOSITIVI DI PROTEZ. INDIVIDUALE	76	36,2	95	76	95	2		72	21	2,1	0,0	75,8	22,1	
Generale	138	97,9	138	138	138		6	132		0,0	4,3	95,7	0,0	
Apparecchi di sollevamento	30	21,3	30	30	30			30		0,0	0,0	100,0	0,0	
Macchine e attrezzature (art. 71, c4)	99	70,2	99	99	99			99		0,0	0,0	100,0	0,0	
Macchine e attrezzature (art. 71, c8)	114	80,9	114	114	114	1		113		0,9	0,0	99,1	0,0	
DPI	89	63,1	89	89	89			89		0,0	0,0	100,0	0,0	
Impianto elettrico e di terra	87	61,7	87	87	87			87		0,0	0,0	100,0	0,0	
Ponteggi	73	51,8	73	73	73			73		0,0	0,0	100,0	0,0	
Documentazione solo visite post sisma		0,0												
DOCUMENTAZIONE	141	67,1	630	141	630	1	6	623		0,2	1,0	98,9	0,0	
Nomine di figura di sistema	95	100,0	95	95	95			95		0,0	0,0	100,0	0,0	
SOGGETTI	95	45,2	95	95	95			95						
Formazione di base	102	85,0	102	102	102		1	101		0,0	1,0	99,0	0,0	
Figura di sistema	101	84,2	101	101	101	2		99		2,0	0,0	98,0	0,0	
Form./addes. Rischi specifici	62	51,7	62	62	62			62		0,0	0,0	100,0	0,0	
Form./addes. Attrezzature/macchine	13	10,8	13	13	13			13		0,0	0,0	100,0	0,0	
FORMAZIONE	120	57,1	278	120	278	2	1	275		0,7	0,4	98,9	0,0	
TOTALE	210	100,0	2.893	210	2.893	418	37	1.792	646	14,4	1,3	61,9	22,3	

Valutazione delle criticità / inadempienze rilevate

Come si evince dal quadro di sintesi 1, il tecnico dell'OPT Siracusa che effettua il sopralluogo in cantiere ed eroga la consulenza ai soggetti ivi operanti, darà un giudizio di gravità alle inadempienze rilevate.

Il giudizio sarà funzione della pericolosità e dell'intensità dell'inadempienza per come valutata dal tecnico. Esso rimarrà agli atti nella documentazione d'ufficio e non sarà riportato nel report di sopralluogo inviato all'impresa.

L'inadempienza potrà essere valutata in progressione crescente come:

- a) osservazione (**OSS**): inadempienza che non espone ad alcun rischio diretto i lavoratori,
- b) non conformità minore (**NC -**): inadempienza che espone i lavoratori ad un rischio generico,
- c) non conformità maggiore (**NC +**): inadempienza che espone i lavoratori ad un rischio grave.

La valutazione delle inadempienze permette di determinare l'indice di pericolosità del cantiere, utile alla scelta delle azioni da intraprendere a seguito di ciascun sopralluogo, fra cui:

- a) archiviazione,
- b) feedback: visita ulteriore ordinaria,
- c) feedback: visita ulteriore urgente,
- d) ulteriori azioni di competenza dell'Ente.

Conclusioni

L'elevato numero di infortuni che purtroppo si registrano all'interno dei cantieri edili è probabilmente in buona parte attribuibile alle precipe caratteristiche del settore edile che come è noto, si differenzia dagli altri settori produttivi proprio per la sua "temporaneità o mobilità" che rende ogni cantiere un prototipo irripetibile per le molteplici variabili che incidono sul processo costruttivo.

Tale tipicità genera delle problematiche che inevitabilmente si ripercuotono sulla tutela della salute e sicurezza dei lavoratori operanti nel luogo di lavoro edile.

Ad aumentare il livello di criticità contribuisce la congiuntura economica non certo favorevole che ha definitivamente viziato i ridotti spazi di mercato residui, dove campeggia la concorrenza sleale.

Confrontando i dati delle inadempienze rilevate durante il corso degli ultimi anni, ci siamo resi conto che quanto fatto per divulgare la cultura della sicurezza nel territorio, pur incidendo

positivamente sugli operatori, non è ancora abbastanza.

Riteniamo che per migliorare l'efficacia delle azioni prevenzionistiche, tutti i soggetti ed istituzioni che a vario titolo si occupano della materia devono aumentare i livelli sinergici, sostenendo le imprese nella scelta delle soluzioni operative volte a garantire i necessari parametri di sicurezza all'interno dei cantieri. Un mix di assistenza e vigilanza, consulenza e controllo, ma anche incentivazione e premialità per quelle imprese "virtuose" in grado di stimolare la crescita del settore.

Va certamente in questa direzione la vigente normativa, affidando all'OPT Siracusa, in quanto organismo paritetico territoriale, il ruolo di sostegno alle imprese ed ai lavoratori in luogo dell'intervento diretto degli organi ispettivi pubblici, in una sorta di "autocontrollo sociale" operato dagli stessi protagonisti del settore.

Anche le Parti Sociali in occasione dei rinnovi contrattuali, hanno più volte auspicato la creazione nell'ambito dei singoli territori, di un'unica cabina di regia partecipata da Cassa Edile, OPT, ITL, SPreSAL, INPS ed INAIL nella quale *"definire in maniera puntuale un percorso di interventi, anche programmati, del personale tecnico degli enti preposti, compreso quello degli Enti bilaterali, all'interno dei cantieri dove si svolgono i lavori sulla base dei dati omogenei forniti dalle Casse Edili"* (Protocollo sulle banche dati per la regolarità contributiva allegato al rinnovo del CCNL del 19 aprile 2010).

Già da qualche anno l'OPT Siracusa ha incominciato a tessere sul territorio una adeguata rete di relazioni con i soggetti pubblici e privati che, nell'ambito delle rispettive attribuzioni, si occupano a vario titolo della salute e sicurezza dei luoghi di lavoro, con l'obiettivo di creare le massime sinergie volte a ridurre l'andamento infortunistico nel settore edile.

Sono stati attivati protocolli d'intesa in materia di tutela della salute e sicurezza con INAIL di Siracusa, SPreSAL - Servizio Prevenzione e Salute Ambienti di Lavoro dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Siracusa, Ordine degli Architetti P.P.C. della provincia di Siracusa, MARIVIGILANZA Area Sicilia - organismo preposto alla vigilanza antinfortunistica per i cantieri ricadenti nelle aree militari, ITL - Ispettorato Territoriale del Lavoro di Siracusa.

Un passo significativo verso una maggiore regolarità e sicurezza nei cantieri edili della provincia è rappresentato dalla stipula di uno specifico protocollo d'intesa tra INAIL Siracusa, Cassa Edile Siracusana e OPT Siracusa e, soprattutto, dalla codifica di precipe procedure operative OPT Siracusa - Cassa Edile che prevedono la condivisione delle banche dati ed il

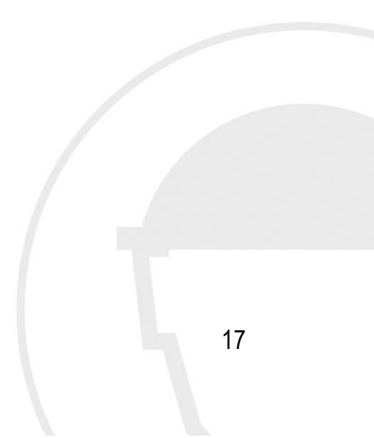
reciproco scambio d'informazioni finalizzato all'implementazione dell'Osservatorio Lavori per il monitoraggio dell'attività edile nella provincia di Siracusa.

Con il rinnovo del Contratto Integrativo Provinciale per i dipendenti delle Imprese edili e affini del 3 aprile 2017, le Parti Sociali (Ance, Feneal/UIL, Filca/CISL e Feneal/CGIL), hanno inteso premiare le imprese “virtuose” concedendo un bonus/sconto sul contributo dovuto alla Cassa Edile Siracusana. I requisiti che devono essere posseduti necessariamente dalle imprese per poter avere accesso al beneficio premiale, vengono verificati dalla Cassa Edile Siracusana e dall'OPT Siracusa. Tra questi i requisiti richiesti, elenchiamo a titolo esemplificativo:

- a) regolarità contributiva in Cassa Edile e corretta ed integrale applicazione del CCNL e del relativo CCPL vigente per la provincia di Siracusa,
- b) rispetto delle condizioni di salute e sicurezza nei cantieri in esecuzione,
- c) formazione, informazione e addestramento dei lavoratori per come previsto dalla norma.

Altra importante azione delle Parti Sociali è stata posta in essere con l'Accordo del 18 giugno 2018 finalizzato a rendere più efficace l'attività di monitoraggio della regolarità e della sicurezza dei cantieri edili. In tal senso si è concordato che a partire dal 1 luglio 2018 le imprese che svolgono attività edili nella provincia di Siracusa sono obbligate a comunicare alla Cassa Edile e al relativo Osservatorio Lavori pubblici e privati l'apertura del cantiere congiuntamente con inizio dei lavori. Le Imprese dovranno, altresì, dare tempestiva comunicazione su eventuale sospensione e ripresa dei lavori, nonché la loro definitiva ultimazione. Qualora l'impresa risultasse inadempiente la stessa sarà segnalata come irregolare ai fini dell'ottenimento del DURC.

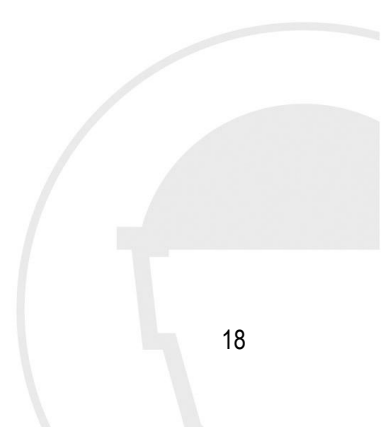
Quanto fatto fino ad oggi e le attribuzioni normative e contrattuali investono il sistema della bilateralità edile di una grande responsabilità derivante dall'adozione di atti coerenti finalizzati a incidere su comportamenti e procedure lavorative utilizzate nei cantieri e ci forniscono ulteriore stimolo a non abbassare l'attenzione sul tema della sicurezza, fortemente consapevoli di perseguire obiettivi eticamente sensibili.



Nota a margine

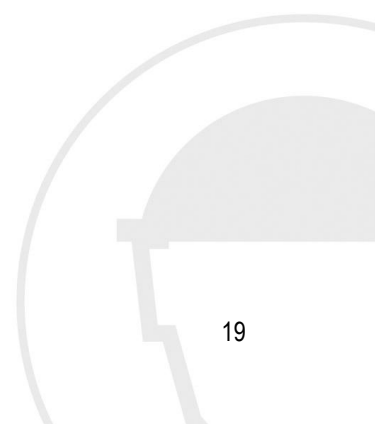
Il presente rapporto annuale non è certamente esaustivo del complesso tema della sicurezza in edilizia nella provincia di Siracusa. L'esigua quantità dei dati rispetto ai lavori in essere rende la valutazione sull'andamento delle inadempienze puramente indicativa.

Tuttavia esso è un utile contributo per la programmazione di azioni finalizzate a modificare le procedure lavorative ed i comportamenti che sono causa di maggiori rischi per la salute e sicurezza dei lavoratori.



Il presente documento realizzato dall'OPT Siracusa è di proprietà esclusiva dell'autore e non può essere copiato e/o riprodotto in tutto o in parte senza specifico consenso dell'autore, né tantomeno è possibile appropriarsi della sua paternità.

Siracusa, 18 Marzo 2019



GRUPPO DI LAVORO PER LA REDAZIONE DEL REPORT

Arch. **FABIO MARIA TORTORICI**

Ing. **IVAN RAMONDETTA**

OPT SIRACUSA

ENTE SCUOLA EDILE – CPT

**ORGANISMO PARITETICO TERRITORIALE PER LA FORMAZIONE E
SICUREZZA IN EDILIZIA DELLA PROVINCIA DI SIRACUSA**

VIALE ERMOCRATE, 6
96100 SIRACUSA

TEL. 0931 22943 FAX 0931 445871

MAIL info@optsiracusa.it

PEC optsiracusa@pec.it

www.optsiracusa.it

