



Ente Scuola Edile - CPT  
**Organismo Paritetico Territoriale**  
per la formazione e sicurezza in edilizia della provincia di Siracusa

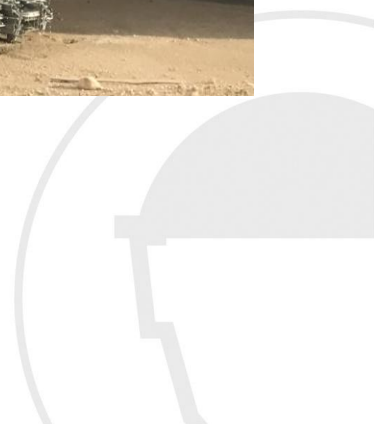
96100 Siracusa Viale Ermocrate, 6  
Tel. 0931.22943 Fax 0931.445871  
info@optsiracusa.it - optsiracusa@pec.it  
CF. 80001510892 - P.IVA 01318940895  
www.optsiracusa.it

# RAPPORTO ANNUALE 2019

## RILIEVI EFFETTUATI DURANTE LE VISITE DI CONSULENZA IN CANTIERE PROVINCIA DI SIRACUSA



[www.optsiracusa.it](http://www.optsiracusa.it)



## **Ringraziamenti**

Si ringraziano per i contributi finalizzati alla stesura del presente rapporto:

- Cassa Edile Siracusana,
- Associazione Nazionale Costruttori Edili - ANCE
- Commissione Nazionale per la prevenzione infortuni, l'igiene e l'ambiente di lavoro – CNCPT.

## **In copertina:**

Costruzione tratto autostradale Rosolini – Modica.

Realizzazione viadotto Salvia - Ispica

Visita in cantiere del 11 giugno 2019



# RAPPORTO ANNUALE 2019

## RILIEVI EFFETTUATI DURANTE LE VISITE DI CONSULENZA IN CANTIERE

(elenco delle inadempienze alle norme di sicurezza significative ai fini statistici)

### Premessa

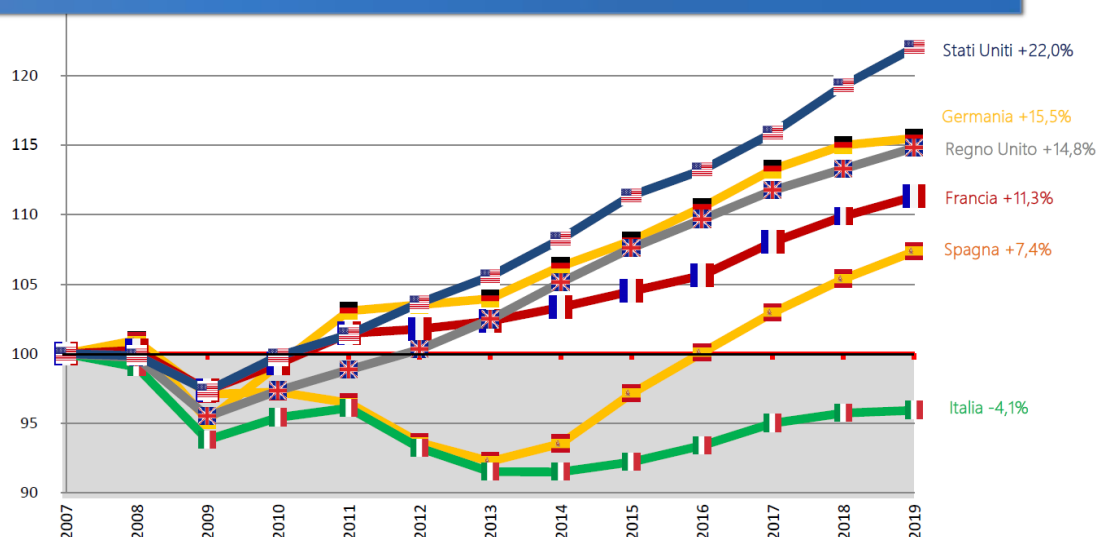
Il 15 gennaio 2020 è stato presentato dall'ANCE - Associazione Nazionale Costruttori Edili - l'*Osservatorio congiunturale sull'industria delle costruzioni*; lo studio che fornisce periodicamente un aggiornamento sull'andamento delle costruzioni, definisce le dinamiche del settore produttivo nell'ambito del quale opera OPT Siracusa e pertanto, si è ritenuto opportuno riportare alcuni dati relativi all'anno 2019 con proiezioni per 2020; quest'ultime ovviamente sono state definite quando non era stata ancora dichiarata l'emergenza coronavirus Covid-19 con la conseguenza che le proiezioni saranno verosimilmente peggiorative.

L'economia italiana nel corso dell'ultimo decennio ha vissuto una grande recessione e, a differenza dei principali paesi europei, ancora non ha recuperato i livelli pre-crisi.

Il tasso di crescita registrato nel 2019 dall'economia italiana, infatti, è risultato prossimo allo zero e anche le prospettive agli albori del nuovo decennio, purtroppo, sono tutt'altro che entusiasmanti. Secondo le recenti previsioni della Commissione Europea, per il 2020 l'Italia dovrebbe crescere dello 0,4%, fanalino di coda tra i 28 paesi europei.

Continua a mancare il fondamentale apporto delle costruzioni che in questi anni ha vissuto una crisi profonda e non ha potuto sostenere l'economia così come era successo nel precedente ciclo espansivo 1998-2008: + 28,4% investimenti in costruzioni e +16,1% PIL.

### Il PIL in Italia e nei paesi avanzati dalla crisi ad oggi



Eppure la crescita del settore delle costruzioni, in virtù della sua lunga e complessa filiera collegata a quasi il 90% dei settori economici, avrebbe certamente l'effetto propulsivo più elevato sull'economia tra tutti i comparti di attività, ma ad oggi, i timidi segni positivi per le costruzioni non possono essere letti come un'inversione di tendenza.

Nel 2019 gli investimenti nelle costruzioni secondo ANCE, ammontano a livello nazionale, a 129.853 milioni di euro, con un aumento tendenziale del 2,3% in termini reali mutuato dal proseguimento dell'andamento positivo del comparto residenziale e non residenziale privato e da un primo segno positivo nelle opere pubbliche.

### INVESTIMENTI IN COSTRUZIONI<sup>(\*)</sup>

	2019 Milioni di euro	2017	2018	2019 <sup>(°)</sup>	2020 <sup>(°)</sup>
<b>COSTRUZIONI</b>	<b>129.853</b>	<b>1,0%</b>	<b>1,7%</b>	<b>2,3%</b>	<b>1,7%</b>
.abitazioni	64.940	1,8%	1,5%	1,9%	1,8%
- nuove (°)	17.545	7,7%	4,5%	5,4%	2,5%
- manutenzione straordinaria <sup>(°)</sup>	47.395	0,0%	0,5%	0,7%	1,5%
.non residenziali	64.914	0,1%	1,9%	2,6%	1,7%
- private (°)	41.831	4,2%	4,9%	2,5%	0,4%
- pubbliche (°)	23.083	-6,0%	-3,2%	2,9%	4,0%

(\*) Investimenti in costruzioni al netto dei costi per trasferimento di proprietà

(°) Stime Ance

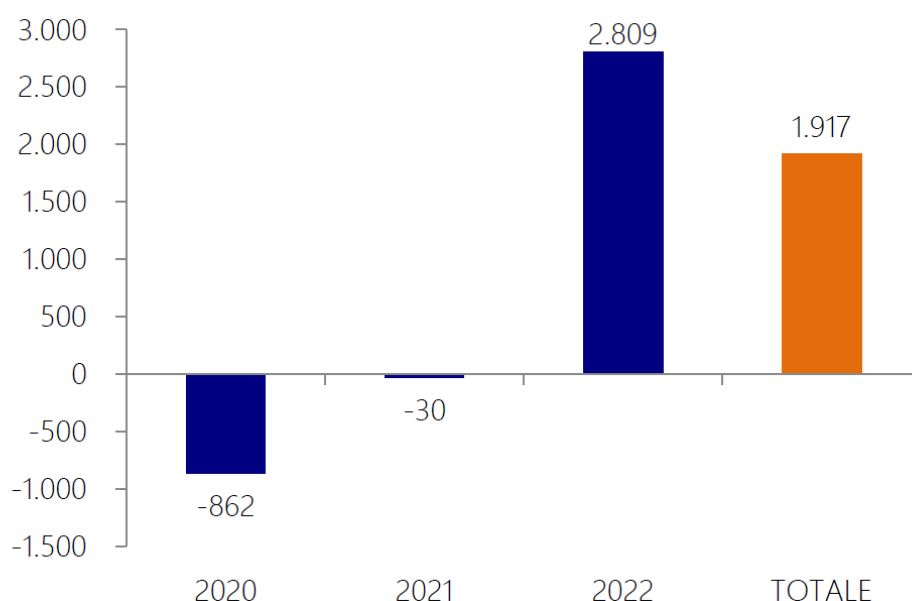
Elaborazione Ance su dati Istat

Anche i livelli occupazionali manifestano dei segnali positivi; con riferimento ai primi nove mesi del 2019, i dati elaborati da CNCE su 115 casse edili registrano il numero di ore lavorate superiore del 4,6% rispetto allo stesso periodo del 2018 ed il numero dei lavoratori in aumento del 2,8%. Ovviamente stiamo parlando dei lavoratori occupati prettamente in edilizia (esclusi gli installatori) nella condizione di piena regolarità contributiva e previdenziale.

Per quanto attiene alle previsioni per il 2020, tutti i principali istituti di ricerca prevedono una stagnazione, con un elevato grado d'incertezza, che certamente peserà sulle aspettative d'impres e cittadini.

Pesano sia fattori di contesto internazionale sia elementi di natura interna come la manovra di finanza pubblica che "appare priva di elementi in grado di offrire una risposta all'esigenza di sostenere e amplificare l'aumento della ricchezza". Le nuove risorse destinate agli investimenti pubblici nella Legge di bilancio vengono previste solo a partire dagli anni successivi.

### LEGGE DI BILANCIO 2020: EFFETTI FINANZIARI DELLE RISORSE PER IL RILANCIO DEGLI INVESTIMENTI - mln di euro



Elaborazione Ance su Legge di Bilancio 2020 e documenti pubblici

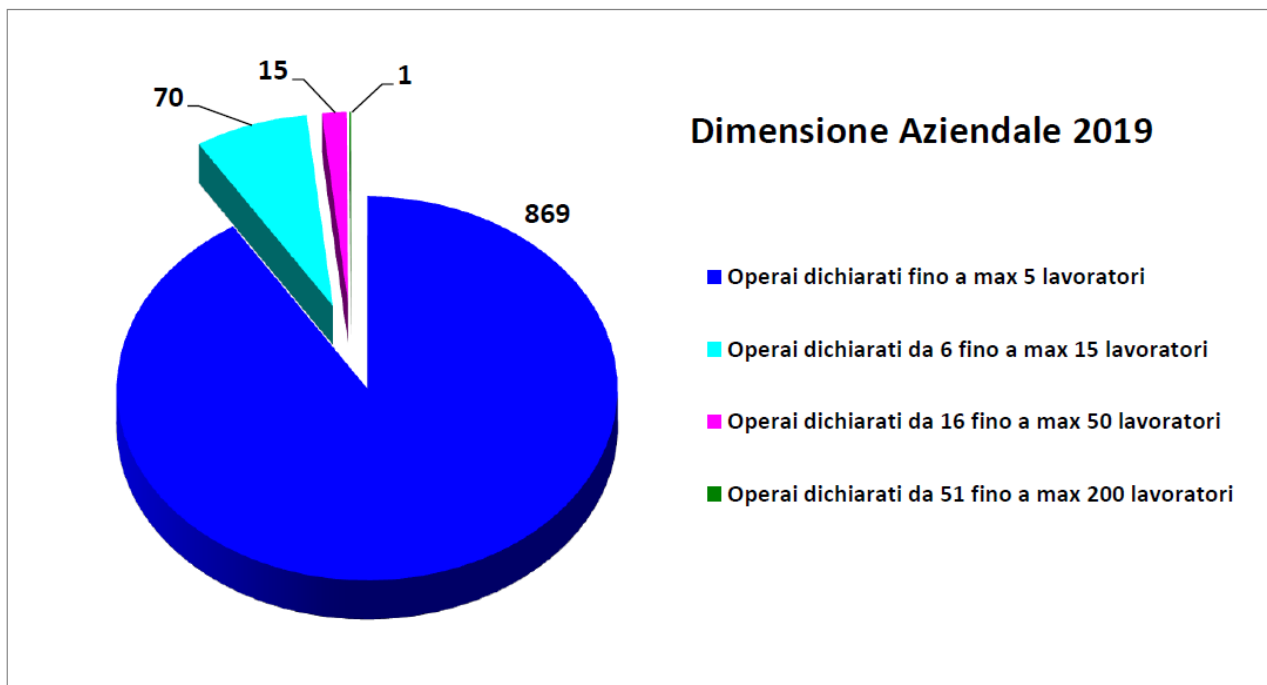
Date queste premesse, la previsione ANCE per il 2020 è di un aumento degli investimenti in costruzione del 1,7% in termini reali, di cui 2,5% nella nuova edilizia abitativa, 1,5% nella sua manutenzione e 4% in opere pubbliche.

### La struttura produttiva nella provincia di Siracusa

Conoscere il tessuto economico in cui andiamo ad operare è fondamentale per le correlazioni tra crisi economica, concorrenza sleale e difficoltà delle imprese a rispettare i parametri di sicurezza previsti dalla normativa di riferimento.

Particolare importanza ai fini della nostra disamina sugli aspetti della sicurezza riveste la dimensione dell'azienda; sulla scorta dall'esperienza fatta sul campo possiamo affermare che l'impresa maggiormente strutturata riesce meglio a controllare i rischi nei propri luoghi di

lavoro, puntando a dei livelli di sicurezza più performanti, spesso grazie alla disponibilità di competenze interne in grado di affrontare e "sostenere" gli adempimenti normativi cogenti. Riportiamo il grafico rappresentativo della dimensione aziendale delle imprese operanti nella nostra provincia nell'anno 2019:



Riportiamo anche i dati numerici relativi alla dimensione delle imprese nel periodo 2014 -2019: le imprese che denunciano in Cassa Edile sino a 5 operai rappresentano l'insieme maggiore, le altre fasce si mantengono abbastanza stabili rispetto all'anno precedente mentre la presenza di imprese oltre i 200 lavoratori è totalmente scomparsa dal 2015.

Confronto dimensione aziendale 2014 - 2019						
Anno	Imprese	Operai dichiarati fino a max 5 lavoratori	Operai dichiarati da 6 fino a max 15 lavoratori	Operai dichiarati da 16 fino a max 50 lavoratori	Operai dichiarati da 51 fino a max 200 lavoratori	Operai dichiarati da 201 fino a max 999 lavoratori
2014	1137	1042	78	14	2	1
2015	1098	999	79	16	4	0
2016	1010	915	73	17	5	0
2017	1007	917	75	10	5	0
2018	982	895	72	14	1	0
<b>2019</b>	<b>955</b>	<b>869</b>	<b>70</b>	<b>15</b>	<b>1</b>	<b>0</b>

Delle 955 imprese iscritte in Cassa Edile Siracusana nel 2019, 777 hanno sede legale nella provincia di Siracusa e 178 sono imprese di altre province che hanno eseguito lavori nel nostro territorio.

## Attività di consulenza dell'OPT SIRACUSA

L'attività di consulenza tecnica in cantiere, come sottolineato dal contratto collettivo di categoria, è una delle missioni strategiche dell'OPT Siracusa e rappresenta la vera funzione primaria per quanto attiene agli aspetti legati alla prevenzione degli infortuni nei cantieri.

Essa è considerata come l'unità di base dell'attività di prevenzione dell'Ente e rappresenta il punto di partenza per le altre attività/servizi erogati, fra cui la formazione "on the job" connessa alle situazioni di rischio rilevate durante le visite in cantiere.

Ulteriori attribuzioni affidate all'OPT Siracusa dal CCNL e dalla norma sono:

- l'attestazione di un percorso virtuoso di consulenza all'impresa (bollino di cantiere etico),
- l'asseverazione dei MOG (Modelli di Organizzazione e Gestione della Sicurezza) conformi all'art. 30 del D.Lgs. 81/08, per la quale è stata definita dal sistema paritetico edile, la prassi di riferimento UNI/PdR 2:2013.

La legislazione vigente in materia di sicurezza dei luoghi di lavoro (art. 51, comma 6 del D.Lgs. 81/08) autorizza espressamente gli organismi paritetici all'accesso nei cantieri ricadenti nel territorio di competenza per l'esperimento di sopralluoghi finalizzati *“a supportare le imprese nell'individuazione di soluzioni tecniche e organizzative dirette a garantire e migliorare la tutela della salute e sicurezza sul lavoro”*.



Il CCNL prevede il commissariamento degli organismi paritetici che non effettuano le visite in cantiere.

## Finalità del report

Nel merito dei contenuti del processo di consulenza si è ritenuto di dover procedere all'aggregazione ragionata dei dati disponibili e scaturenti dalle non conformità rilevate nell'ambito delle visite in cantiere.

Ciò per consentire alle parti sociali di:

a) disporre di una visione d'insieme delle criticità del settore,

b) mettere in atto le necessarie azioni correttive e di supporto al sistema delle imprese, finalizzate alla tutela della sicurezza e salute dei lavoratori, anche per mezzo degli enti bilaterali.

Il Report è comunque destinato a tutti i soggetti che a vario titolo si occupano della materia e che condividono con OPT Siracusa l'impegno volto alla prevenzione degli infortuni nel settore.

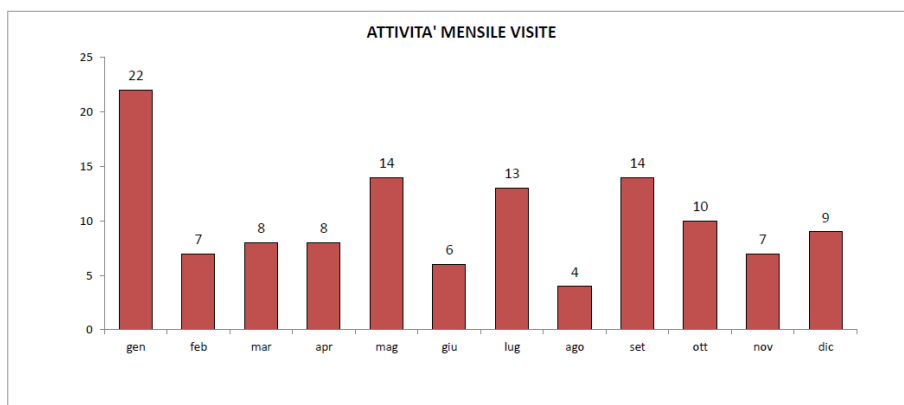
### Dati relativi alle visite di consulenza

I dati analizzati nel presente rapporto derivano dalle inadempienze riscontrate durante le visite in cantiere per come riportate in forma scritta sul report di sopralluogo trasmesso all'Impresa.

Sotto l'aspetto meramente quantitativo, l'attività di consulenza svolta nell'anno 2019 può sinteticamente riassumersi nelle seguenti macrovoci:

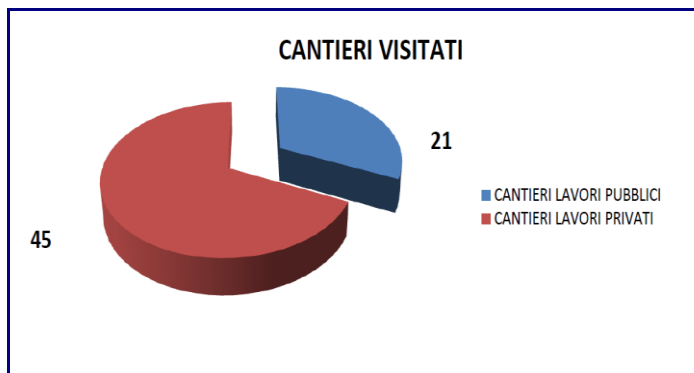
- a) Cantieri visitati: n. 66,
- b) Visite in cantiere effettuate: n. 122.

mesi	visite	cantieri
gen	22	13
feb	7	6
mar	8	8
apr	8	7
mag	14	13
giu	6	5
lug	13	8
ago	4	2
set	14	11
ott	10	7
nov	7	5
dic	9	5
<b>TOTALE</b>	<b>122</b>	<b>66</b>



Tali dati rappresentano le unità di riferimento per l'elaborazione delle proiezioni statistiche allegate; pertanto si ci sofferma a darne definizione:

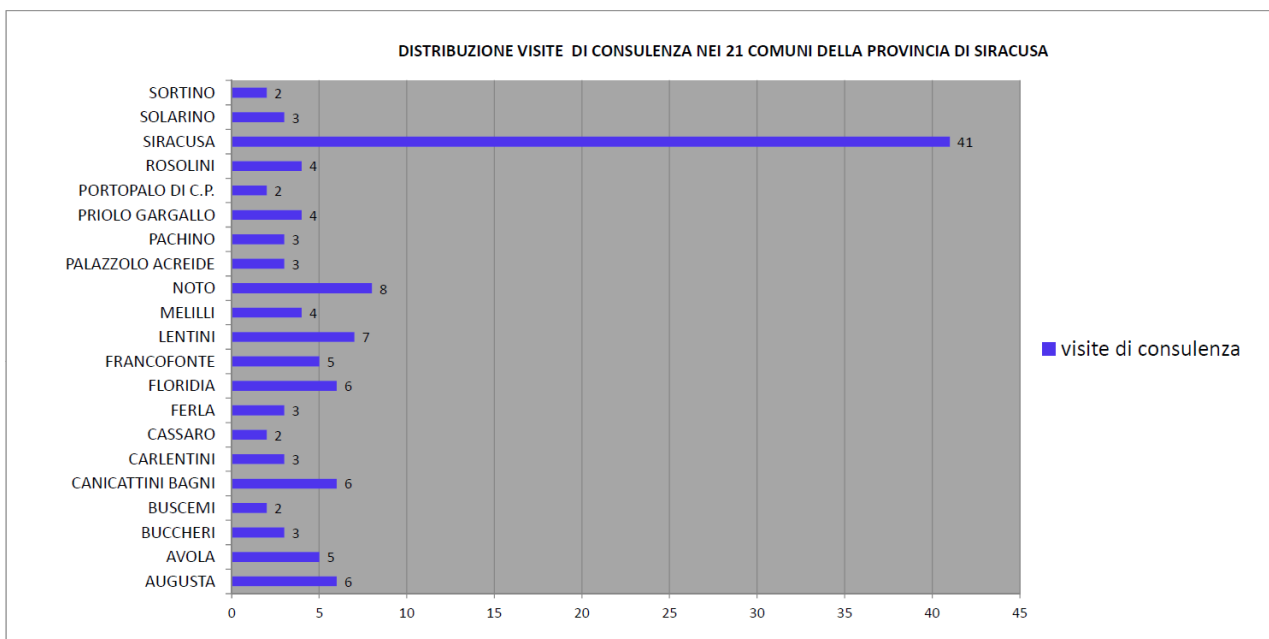
- **cantiere**: ogni singolo cantiere visitato a prescindere dal numero di imprese o lavoratori autonomi ivi operanti. Su un totale di **66** diversi cantieri visitati, **21** interessano opere pubbliche e **45** riguardano lavori privati.



Dei 21 cantieri di lavori pubblici, 17 ricadono nelle attività previste dalle Convenzioni che l'OPT Siracusa ha stipulato con le Stazioni Appaltanti della Provincia di Siracusa ai sensi dell'art. 3 della L.R. n. 20 del 21 agosto 2007;



- **visita**: ogni singola azione di supporto tecnico attuata a favore della singola impresa o del lavoratore autonomo presenti all'interno del cantiere.

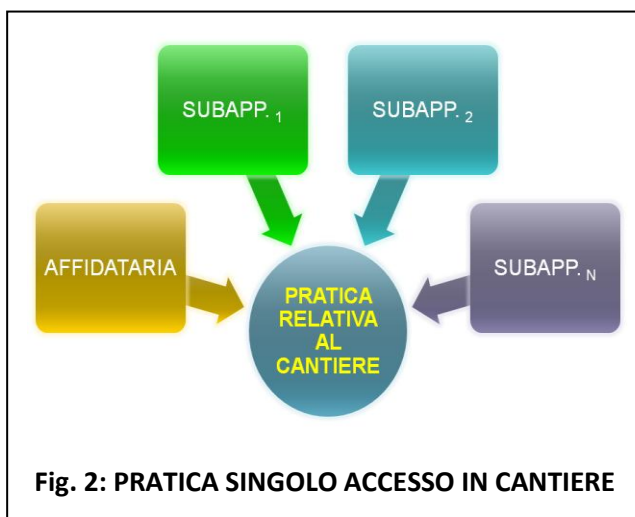
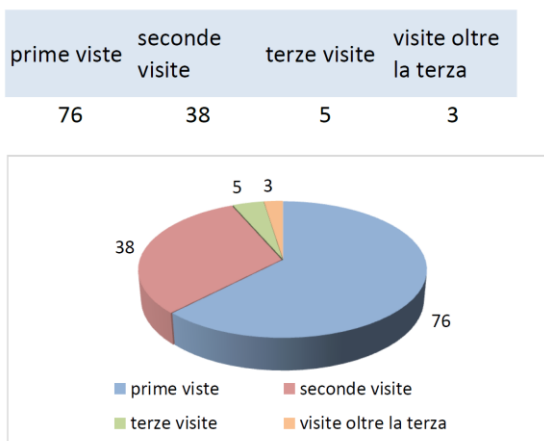


Come si evince, il numero delle visite è superiore ai cantieri visitati (122 visite in 66 cantieri). Nell'ambito di uno stesso cantiere infatti, l'attività consulenziale viene erogata in più accessi (Fig.1) durante i quali il tecnico dell'OPT Siracusa si relaziona con i diversi soggetti che concorrono all'esecuzione dell'opera, quali imprese affidatarie, esecutrici, subappaltatrici, cottimiste e lavoratori autonomi, secondo lo schema rappresentato in Fig.2.

Nel paragrafo "Valutazione delle criticità/inadempienze rilevate" saranno chiariti i criteri con i quali il tecnico/consulente di OPT Siracusa programma le azioni successive alla prima consulenza erogata all'impresa, che ovviamente sono funzione della situazione precipua riscontrata durante il primo accesso in cantiere.

L'attività ha visto il coinvolgimento di 73 imprese e di 5 lavoratori autonomi.

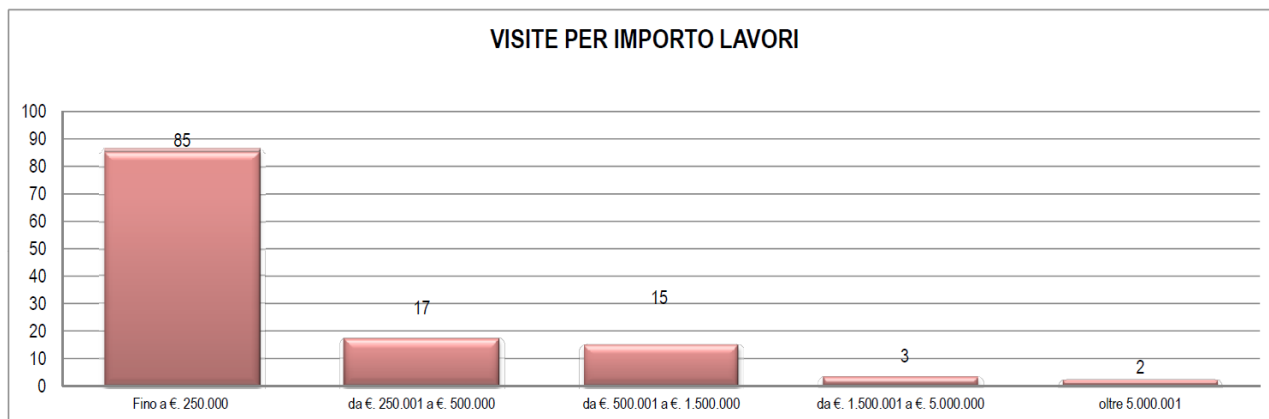
**Fig.1: FREQUENZA VISITE STESSA IMPRESA**



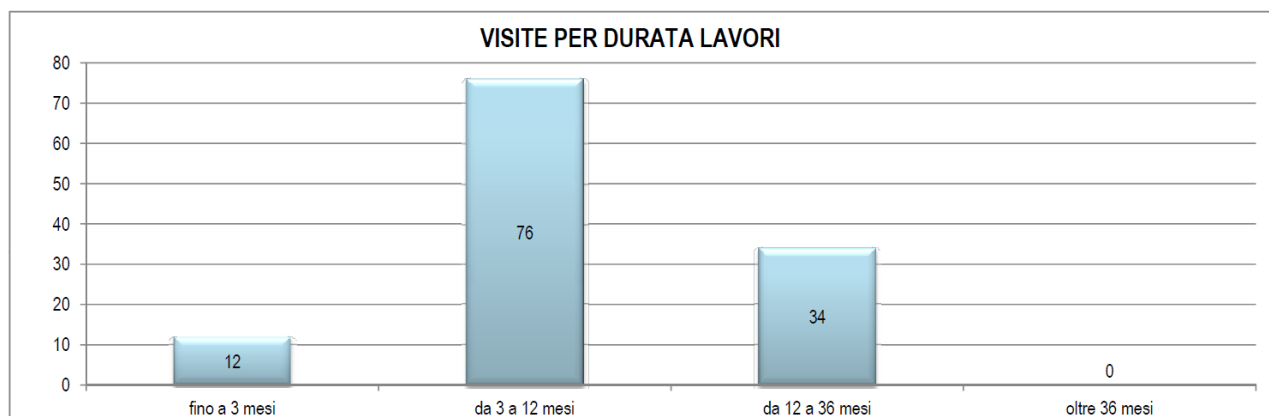
**Fig. 2: PRATICA SINGOLO ACCESSO IN CANTIERE**

Di seguito la distribuzione delle visite in funzione dell'importo lavori, della durata dei lavori, della tipologia d'intervento e del tipo di opera in esecuzione:

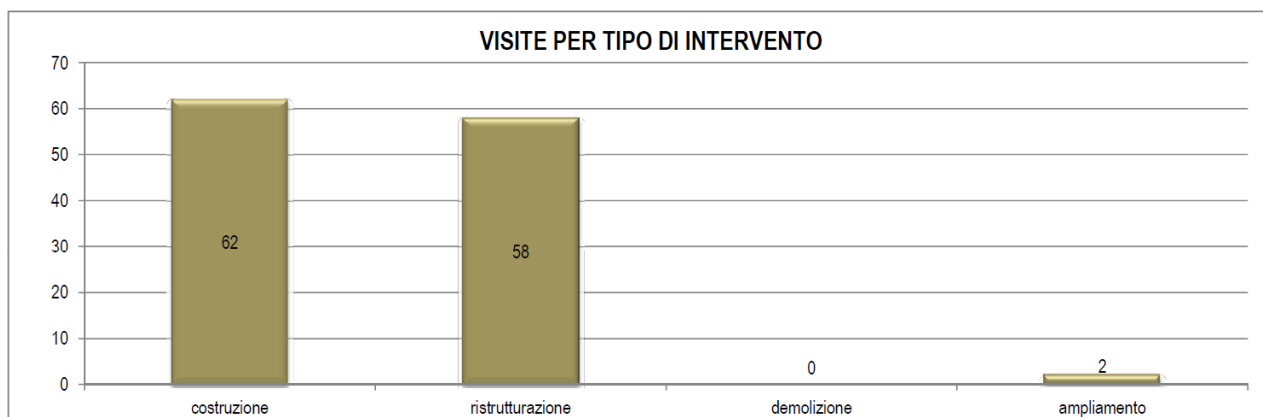
<b>VISITE PER IMPORTO LAVORI</b>	<b>VISITE</b>
Fino a €. 250.000	85
da €. 250.001 a €. 500.000	17
da €. 500.001 a €. 1.500.000	15
da €. 1.500.001 a €. 5.000.000	3
oltre 5.000.001	2



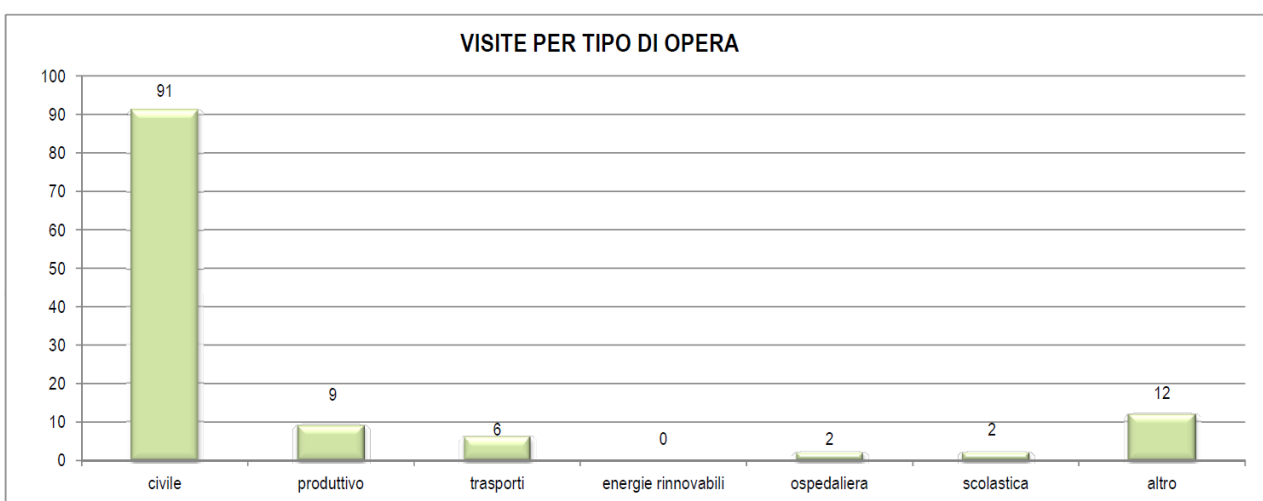
<b>VISITE PER DURATA LAVORI</b>	<b>VISITE</b>
fino a 3 mesi	12
da 3 a 12 mesi	76
da 12 a 36 mesi	34
oltre 36 mesi	0



VISITE PER TIPO DI INTERVENTO	VISITE
costruzione	62
ristrutturazione	58
demolizione	0
ampliamento	2

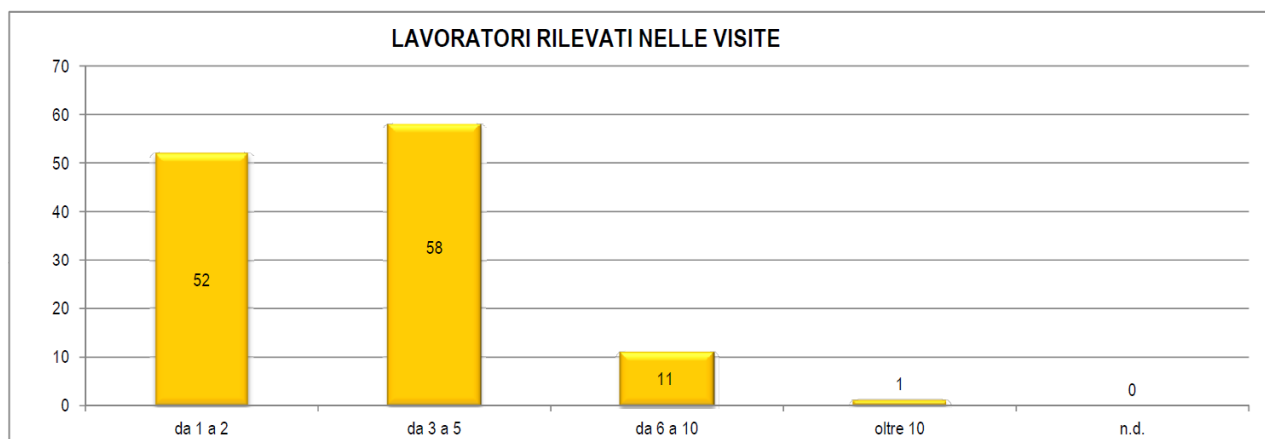


VISITE PER TIPO DI OPERA	VISITE
civile	91
produttivo	9
trasporti	6
energie rinnovabili	0
ospedaliera	2
scolastica	2
altro	12



Inoltre riportiamo il numero dei lavoratori, aggregato per campi, che è stato rilevato all'atto della visita in cantiere:

LAVORATORI RILEVATI NELLE VISITE	VISITE
da 1 a 2	52
da 3 a 5	58
da 6 a 10	11
oltre 10	1
Dato non disponibile	0



Sempre nell'ambito delle attività di consulenza alle imprese erogata in cantiere, appare degna di nota per i risvolti sulla salute e sicurezza dei lavoratori, quella relativa alle verifiche finalizzate all'accesso da parte delle imprese al bonus premiale sul contributo Cassa Edile, introdotto dal contratto integrativo provinciale del 3 aprile 2017.

Tra i requisiti richiesti, quelli che riguardano le verifiche di OPT sono il rispetto degli obblighi formativi delle figure della sicurezza ed in generale degli obblighi di salute e sicurezza all'interno dei cantieri in esecuzione.

Nel 2019, delle 8 imprese che hanno richiesto il bonus premiale, **5** sono state interessate dal processo di consulenza attraverso **16** accessi in cantiere.

### Contenuti del report

L'analisi delle inadempienze è stata effettuata sui dati riportati nei report trasmessi alle imprese a seguito dei singoli sopralluoghi.

Ogni report inviato alle imprese operanti nel cantiere per le fattispecie di propria competenza, contiene anche i suggerimenti utili alla risoluzione delle criticità rilevate e già oggetto di approfondimento in sede di sopralluogo.

Il report viene inviato all'impresa (solitamente a mezzo pec) come memorandum per il datore di lavoro quale soggetto a cui spetta la scelta delle modalità organizzative utili alla riduzione del rischio ed al miglioramento delle condizioni di sicurezza in cantiere.

Le risultanze sono state riassunte, sia in termini numerici che percentuali, nel **quadro di sintesi 1**, suddiviso in aree e sottoaree che raggruppano rilievi su contenuti di tipo omogeneo. Le singole voci rappresentano gli argomenti rispetto ai quali il tecnico eroga la propria consulenza, pertanto ogni rilievo effettuato in cantiere è stato ricondotto ad una delle voci elencate nella tabella.

Il parametro di riferimento per gli indici percentuali riportato nel quadro di sintesi 1 è rappresentato dal numero delle "visite di consulenza" erogate dai tecnici dell'OPT Siracusa alle imprese ed i lavoratori autonomi presenti in cantiere, che per l'anno 2019 è pari a **122**.

Le aree delle inadempienze aggregate riguardano i seguenti argomenti:

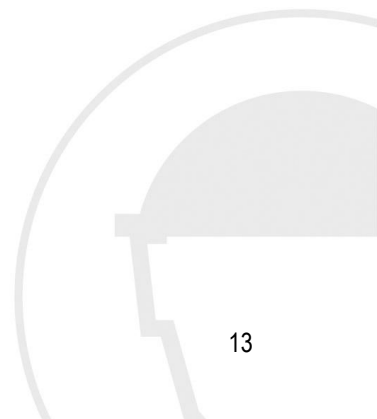
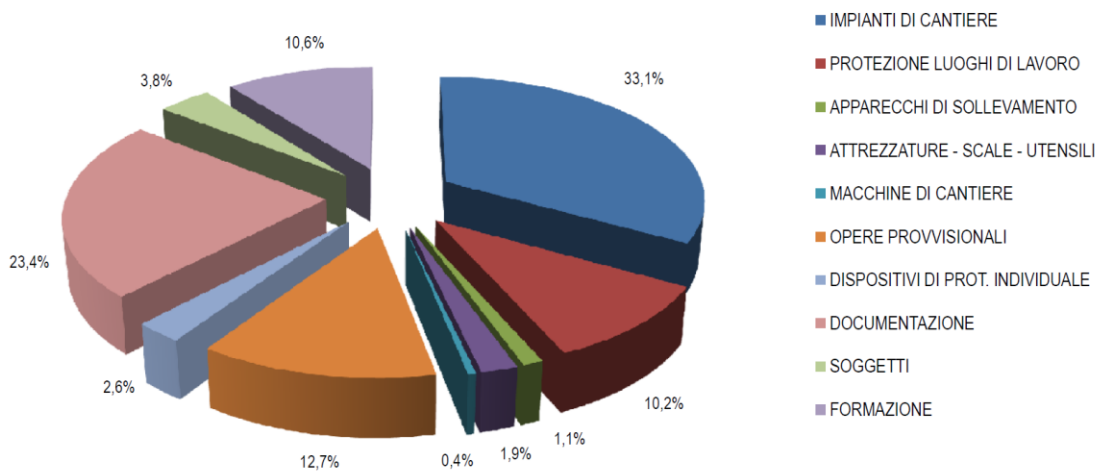
- 1) impianti di cantiere,
- 2) protezione luoghi di lavoro,
- 3) apparecchi di sollevamento,
- 4) attrezzature - scale - utensili,
- 5) macchine di cantiere,
- 6) opere provvisorie,
- 7) dispositivi di protezione individuale,
- 8) documentazione,
- 9) soggetti (nomine figure di sistema),
- 10) formazione.

Ovviamente oltre a rilevare le criticità, il tecnico si sofferma a fornire i consigli per la loro risoluzione, relazionandosi con il referente dell'impresa presente in cantiere ed anche con i lavoratori addetti alle varie attività in essere, così da migliorare l'efficacia dell'azione informativa ed influire positivamente sui comportamenti lavorativi in cantiere.

L'elenco non comprende tutte le fattispecie contemplate dalla normativa sulla sicurezza, dalle buone prassi e dalle norme di buona tecnica, ma costituisce sicuramente un compendio significativo delle irregolarità più ricorrenti riscontrate nei cantieri della provincia di Siracusa.

QUADRO DI SINTESI 1		
AREA	RILIEVI	PERCENTUALI
IMPIANTI DI CANTIERE	544	33,1%
PROTEZIONE LUOGHI DI LAVORO	168	10,2%
APPARECCHI DI SOLLEVAMENTO	18	1,1%
ATTREZZATURE - SCALE - UTENSILI	32	1,9%
MACCHINE DI CANTIERE	7	0,4%
OPERE PROVVISORIALI	208	12,7%
DISPOSITIVI DI PROTEZION INDIVIDUALE	43	2,6%
DOCUMENTAZIONE	385	23,4%
SOGGETTI	63	3,8%
FORMAZIONE	174	10,6%
TOTALE RILIEVI	1.642	

GRAFICO D'AREA - QUADRO DI SINTESI 1



## QUADRO DI SINTESI 2

### RIEPILOGO VISITE E VERIFICHE PER AREA E SOTTOAREA CANTIERE

	VISITE TOTALI			VISITE SVOLTE DA CPT CHE REGISTRANO TUTTE LE VERIFICHE (ANCHE QUELLE SENZA OSSERVAZIONI E/O NC)									
	n. visite	% sottoarea su area e area su totale	n. verifiche totali	n. visite	n. verifiche totali	n. verifiche senza oss/nc	numero			distribuzione %			
							n. verifiche con oss	n. verifiche con nc-	n. verifiche con nc+	n. verifiche senza oss/nc	n. verifiche con oss	n. verifiche con nc-	n. verifiche con nc+
Logistica	95	93,1	169	95	169	90	1	77	1	53,3	0,6	45,6	0,6
Apprestamenti igienico-sanitari	81	79,4	143	81	143	88	21	34		61,5	14,7	23,8	0,0
Impianti elettrici	68	66,7	205	68	205	112		13	80	54,6	0,0	6,3	39,0
Agibilità del cantiere	5	4,9	6	5	6		2	3	1	0,0	33,3	50,0	16,7
Organizzazione del lavoro	1	1,0	1	1	1		1			0,0	100,0	0,0	0,0
Segnaletica	20	19,6	20	20	20			20		0,0	0,0	100,0	0,0
<b>IMPIANTI DI CANTIERE</b>	<b>102</b>	<b>83,6</b>	<b>544</b>	<b>102</b>	<b>544</b>	<b>290</b>	<b>25</b>	<b>147</b>	<b>82</b>	<b>53,3</b>	<b>4,6</b>	<b>27,0</b>	<b>15,1</b>
Aree di scavo	9	9,9	15	9	15			8	7	0,0	0,0	53,3	46,7
Aree di demolizione	2	2,2	2	2	2			2		0,0	0,0	100,0	0,0
Aree di pericolo	89	97,8	151	89	151	1	7	63	80	0,7	4,6	41,7	53,0
<b>PROTEZIONE LUOGHI DI LAVORO</b>	<b>91</b>	<b>74,6</b>	<b>168</b>	<b>91</b>	<b>168</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>73</b>	<b>87</b>	<b>0,6</b>	<b>4,2</b>	<b>43,5</b>	<b>51,8</b>
Gru		0,0											
Autogru		0,0											
Argano	11	91,7	15	11	15			4	11	0,0	0,0	26,7	73,3
Piattaforme di lavoro elevabili	1	8,3	3	1	3				3	0,0	0,0	0,0	100,0
<b>APPARECCHI DI SOLLEVAMENTO</b>	<b>12</b>	<b>9,8</b>	<b>18</b>	<b>12</b>	<b>18</b>			<b>4</b>	<b>14</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>22,2</b>	<b>77,8</b>
Attrezzature	10	35,7	10	10	10			4	6	0,0	0,0	40,0	60,0
Scale	16	57,1	16	16	16			1	15	0,0	0,0	6,3	93,8
Utensili	6	21,4	6	6	6			4	2	0,0	0,0	66,7	33,3
<b>ATTREZZATURE - SCALE - UTENSILI</b>	<b>28</b>	<b>23,0</b>	<b>32</b>	<b>28</b>	<b>32</b>			<b>9</b>	<b>23</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>28,1</b>	<b>71,9</b>
Macchine movimento terra	6	100,0	7	6	7		2	5		0,0	28,6	71,4	0,0
Macchine movimentazione materiale		0,0											
Macchine stradali		0,0											
<b>MACCHINE DI CANTIERE</b>	<b>6</b>	<b>4,9</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>7</b>		<b>2</b>	<b>5</b>		<b>0,0</b>	<b>28,6</b>	<b>71,4</b>	<b>0,0</b>
Ponteggi fissi	71	89,9	157	71	157	1		77	79	0,6	0,0	49,0	50,3
Ponteggi sospesi		0,0											
Ponteggi su cavalletti	16	20,3	19	16	19			11	8	0,0	0,0	57,9	42,1
Ponti su ruote - trabattelli	2	2,5	4	2	4			2	2	0,0	0,0	50,0	50,0
Altri DPC	25	31,6	28	25	28			14	14	0,0	0,0	50,0	50,0
<b>OPERE PROVVISORIALI</b>	<b>79</b>	<b>64,8</b>	<b>208</b>	<b>79</b>	<b>208</b>	<b>1</b>		<b>104</b>	<b>103</b>	<b>0,5</b>	<b>0,0</b>	<b>50,0</b>	<b>49,5</b>
Indumenti di protezione		0,0											
Protezione della testa	24	92,3	24	24	24			24		0,0	0,0	100,0	0,0
Protezione dei piedi		0,0											
Protezione delle mani		0,0											
Protezione dell'udito		0,0											
Protezione contro la caduta dall'alto	4	15,4	13	4	13			3	10	0,0	0,0	23,1	76,9
Protezione degli occhi	3	11,5	5	3	5			5		0,0	0,0	100,0	0,0
Protezione delle vie respiratorie	1	3,8	1	1	1			1		0,0	0,0	100,0	0,0
<b>DISPOSITIVI DI PROTEZ. INDIVIDUALE</b>	<b>26</b>	<b>21,3</b>	<b>43</b>	<b>26</b>	<b>43</b>			<b>33</b>	<b>10</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>76,7</b>	<b>23,3</b>
Generale	88	93,6	88	88	88		6	82		0,0	6,8	93,2	0,0
Apparecchi di sollevamento	9	9,6	9	9	9			9		0,0	0,0	100,0	0,0
Macchine e attrezzature (art. 71, c4)	54	57,4	54	54	54			54		0,0	0,0	100,0	0,0
Macchine e attrezzature (art. 71, c8)	69	73,4	69	69	69			69		0,0	0,0	100,0	0,0
DPI	56	59,6	56	56	56	1		55		1,8	0,0	98,2	0,0
Impianto elettrico e di terra	64	68,1	64	64	64			64		0,0	0,0	100,0	0,0
Ponteggi	45	47,9	45	45	45			45		0,0	0,0	100,0	0,0
Documentazione solo visite post sisma		0,0											
<b>DOCUMENTAZIONE</b>	<b>94</b>	<b>77,0</b>	<b>385</b>	<b>94</b>	<b>385</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>378</b>		<b>0,3</b>	<b>1,6</b>	<b>98,2</b>	<b>0,0</b>
Nomine di figura di sistema	63	100,0	63	63	63		1	62		0,0	1,6	98,4	0,0
<b>SOGGETTI</b>	<b>63</b>	<b>51,6</b>	<b>63</b>	<b>63</b>	<b>63</b>		<b>1</b>	<b>62</b>					
Formazione di base	62	81,6	62	62	62	1	7	54		1,6	11,3	87,1	0,0
Figura di sistema	65	85,5	65	65	65		2	63		0,0	3,1	96,9	0,0
Form./addes. Rischi specifici	40	52,6	40	40	40		2	38		0,0	5,0	95,0	0,0
Form./addes. Attrezzature/macchine	7	9,2	7	7	7			7		0,0	0,0	100,0	0,0
<b>FORMAZIONE</b>	<b>76</b>	<b>62,3</b>	<b>174</b>	<b>76</b>	<b>174</b>	<b>1</b>	<b>11</b>	<b>162</b>		<b>0,6</b>	<b>6,3</b>	<b>93,1</b>	<b>0,0</b>
<b>TOTALE</b>	<b>122</b>	<b>100,0</b>	<b>1.642</b>	<b>122</b>	<b>1.642</b>	<b>294</b>	<b>52</b>	<b>977</b>	<b>319</b>	<b>17,9</b>	<b>3,2</b>	<b>59,5</b>	<b>19,4</b>

## Valutazione delle criticità / inadempienze rilevate

Come si evince dal **quadro di sintesi 2**, il tecnico dell'OPT Siracusa che effettua il sopralluogo in cantiere ed eroga la consulenza ai soggetti ivi operanti, darà un giudizio di gravità alle inadempienze rilevate.

Il giudizio sarà funzione della pericolosità e dell'intensità dell'inadempienza per come valutata dal tecnico. Esso rimarrà agli atti nella documentazione d'ufficio e non sarà riportato nel report di sopralluogo inviato all'impresa.

L'inadempienza potrà essere valutata in progressione crescente come:

- a) osservazione (**OSS**): inadempienza che non espone ad alcun rischio diretto i lavoratori,
- b) non conformità minore (**NC -**): inadempienza che espone i lavoratori ad un rischio generico,
- c) non conformità maggiore (**NC +**): inadempienza che espone i lavoratori ad un rischio grave.

La valutazione delle inadempienze permette di determinare l'indice di pericolosità del cantiere, utile alla scelta delle azioni da intraprendere a seguito di ciascun sopralluogo, fra cui:

- a) archiviazione,
- b) feedback: visita ulteriore ordinaria,
- c) feedback: visita ulteriore urgente,
- d) ulteriori azioni di competenza dell'Ente.

## Conclusioni

L'elevato numero di infortuni che purtroppo si registrano all'interno dei cantieri edili è probabilmente in buona parte attribuibile alle precipue caratteristiche del settore edile che come è noto, si differenzia dagli altri settori produttivi proprio per la sua "temporaneità o mobilità" che rende ogni cantiere un prototipo irripetibile per le molteplici variabili che incidono sul processo costruttivo.

Tale tipicità genera delle problematiche che inevitabilmente si ripercuotono sulla tutela della salute e sicurezza dei lavoratori operanti nel luogo di lavoro edile.

Ad aumentare il livello di criticità contribuisce la congiuntura economica non certo favorevole che ha definitivamente viziato i ridotti spazi di mercato residui, dove campeggia la concorrenza sleale.

Confrontando i dati delle inadempienze rilevate durante il corso degli ultimi anni, ci siamo resi conto che quanto fatto per divulgare la cultura della sicurezza nel territorio, pur incidendo



positivamente sugli operatori, non è ancora abbastanza.

Riteniamo che per migliorare l'efficacia delle azioni prevenzionistiche, tutti i soggetti ed istituzioni che a vario titolo si occupano della materia devono aumentare i livelli sinergici, sostenendo le imprese nella scelta delle soluzioni operative volte a garantire i necessari parametri di sicurezza all'interno dei cantieri. Un mix di assistenza e vigilanza, consulenza e controllo, ma anche incentivazione e premialità per quelle imprese "virtuose" in grado di stimolare la crescita del settore.

Va certamente in questa direzione la vigente normativa, affidando all'OPT Siracusa, in quanto organismo paritetico territoriale, il ruolo di sostegno alle imprese ed ai lavoratori in luogo dell'intervento diretto degli organi ispettivi pubblici, in una sorta di "autocontrollo sociale" operato dagli stessi protagonisti del settore.

Anche le Parti Sociali in occasione dei rinnovi contrattuali, hanno più volte auspicato la creazione nell'ambito dei singoli territori, di un'unica cabina di regia partecipata da Cassa Edile, OPT, ITL, SPreSAL, INPS ed INAIL nella quale *"definire in maniera puntuale un percorso di interventi, anche programmati, del personale tecnico degli enti preposti, compreso quello degli Enti bilaterali, all'interno dei cantieri dove si svolgono i lavori sulla base dei dati omogenei forniti dalle Casse Edili"* (Protocollo sulle banche dati per la regolarità contributiva allegato al rinnovo del CCNL del 19 aprile 2010).

Già da qualche anno l'OPT Siracusa ha incominciato a tessere sul territorio una adeguata rete di relazioni con i soggetti pubblici e privati che, nell'ambito delle rispettive attribuzioni, si occupano a vario titolo della salute e sicurezza dei luoghi di lavoro, con l'obiettivo di creare le massime sinergie volte a ridurre l'andamento infortunistico nel settore edile.

Sono stati attivati protocolli d'intesa in materia di tutela della salute e sicurezza con INAIL di Siracusa, SPreSAL - Servizio Prevenzione e Salute Ambienti di Lavoro dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Siracusa, Ordine degli Architetti P.P.C. della provincia di Siracusa, MARIVIGILANZA Area Sicilia - organismo preposto alla vigilanza antinfortunistica per i cantieri ricadenti nelle aree militari, ITL - Ispettorato Territoriale del Lavoro di Siracusa.

Un passo significativo verso una maggiore regolarità e sicurezza nei cantieri edili della provincia è rappresentato dalla stipula di uno specifico protocollo d'intesa tra INAIL Siracusa, Cassa Edile Siracusana e OPT Siracusa e, soprattutto, dalla codifica di precise procedure operative OPT Siracusa - Cassa Edile che prevedono la condivisione delle banche dati ed il

reciproco scambio d'informazioni finalizzato all'implementazione dell'Osservatorio Lavori per il monitoraggio dell'attività edile nella provincia di Siracusa.

Come già accennato, con il rinnovo del Contratto Integrativo Provinciale per i dipendenti delle Imprese edili e affini del 3 aprile 2017, le Parti Sociali (Ance, Feneal/UIL, Filca/CISL e Feneal/CGIL), hanno inteso premiare le imprese “virtuose” concedendo un bonus/sconto sul contributo dovuto alla Cassa Edile Siracusana. I requisiti che devono essere posseduti necessariamente dalle imprese per poter avere accesso al beneficio premiale, vengono verificati dalla Cassa Edile Siracusana e dall'OPT Siracusa.

Altra importante azione delle Parti Sociali è stata posta in essere con l'Accordo del 18 giugno 2018 finalizzato a rendere più efficace l'attività di monitoraggio della regolarità e della sicurezza dei cantieri edili. In tal senso si è concordato che a partire dal 1 luglio 2018 le imprese che svolgono attività edili nella provincia di Siracusa sono obbligate a comunicare alla Cassa Edile e al relativo Osservatorio Lavori pubblici e privati l'apertura del cantiere congiuntamente con inizio dei lavori. Le Imprese dovranno, altresì, dare tempestiva comunicazione su eventuale sospensione e ripresa dei lavori, nonché la loro definitiva ultimazione. Qualora l'impresa risultasse inadempiente la stessa sarà segnalata come irregolare ai fini dell'ottenimento del DURC.

Quanto fatto fino ad oggi e le attribuzioni normative e contrattuali investono il sistema della bilateralità edile di una grande responsabilità derivante dall'adozione di atti coerenti finalizzati a incidere su comportamenti e procedure lavorative utilizzate nei cantieri e ci forniscono ulteriore stimolo a non abbassare l'attenzione sul tema della sicurezza, fortemente consapevoli di perseguire obiettivi eticamente sensibili.

### **Nota a margine**

Il presente rapporto annuale non è certamente esaustivo del complesso tema della sicurezza in edilizia nella provincia di Siracusa. L'esigua quantità dei dati rispetto ai lavori in essere rende la valutazione sull'andamento delle inadempienze puramente indicativa.

Tuttavia esso è un utile contributo per la programmazione di azioni finalizzate a modificare le procedure lavorative ed i comportamenti che sono causa di maggiori rischi per la salute e sicurezza dei lavoratori.

Il presente documento realizzato dall'OPT Siracusa è di proprietà esclusiva dell'autore e non può essere copiato e/o riprodotto in tutto o in parte senza specifico consenso dell'autore, né tantomeno è possibile appropriarsi della sua paternità.

Siracusa, 20 Marzo 2020

GRUPPO DI LAVORO PER LA REDAZIONE DEL REPORT

Arch. **FABIO MARIA TORTORICI**

Ing. **IVAN RAMONDETTA**

## **OPT SIRACUSA**

**ENTE SCUOLA EDILE – CPT**

**ORGANISMO PARITETICO TERRITORIALE PER LA FORMAZIONE E  
SICUREZZA IN EDILIZIA DELLA PROVINCIA DI SIRACUSA**

VIALE ERMOCRATE, 6  
96100 SIRACUSA

TEL. 0931 22943 FAX 0931 445871

MAIL [info@optsiracusa.it](mailto:info@optsiracusa.it)

PEC [optsiracusa@pec.it](mailto:optsiracusa@pec.it)

**[www.optsiracusa.it](http://www.optsiracusa.it)**

